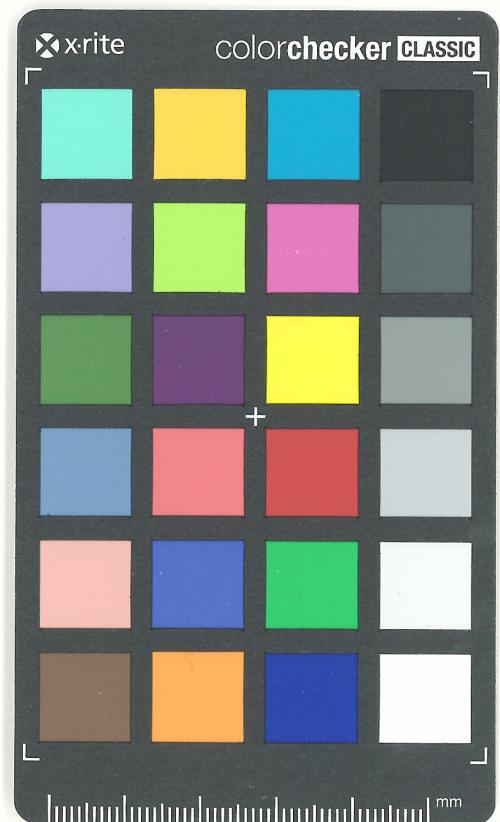


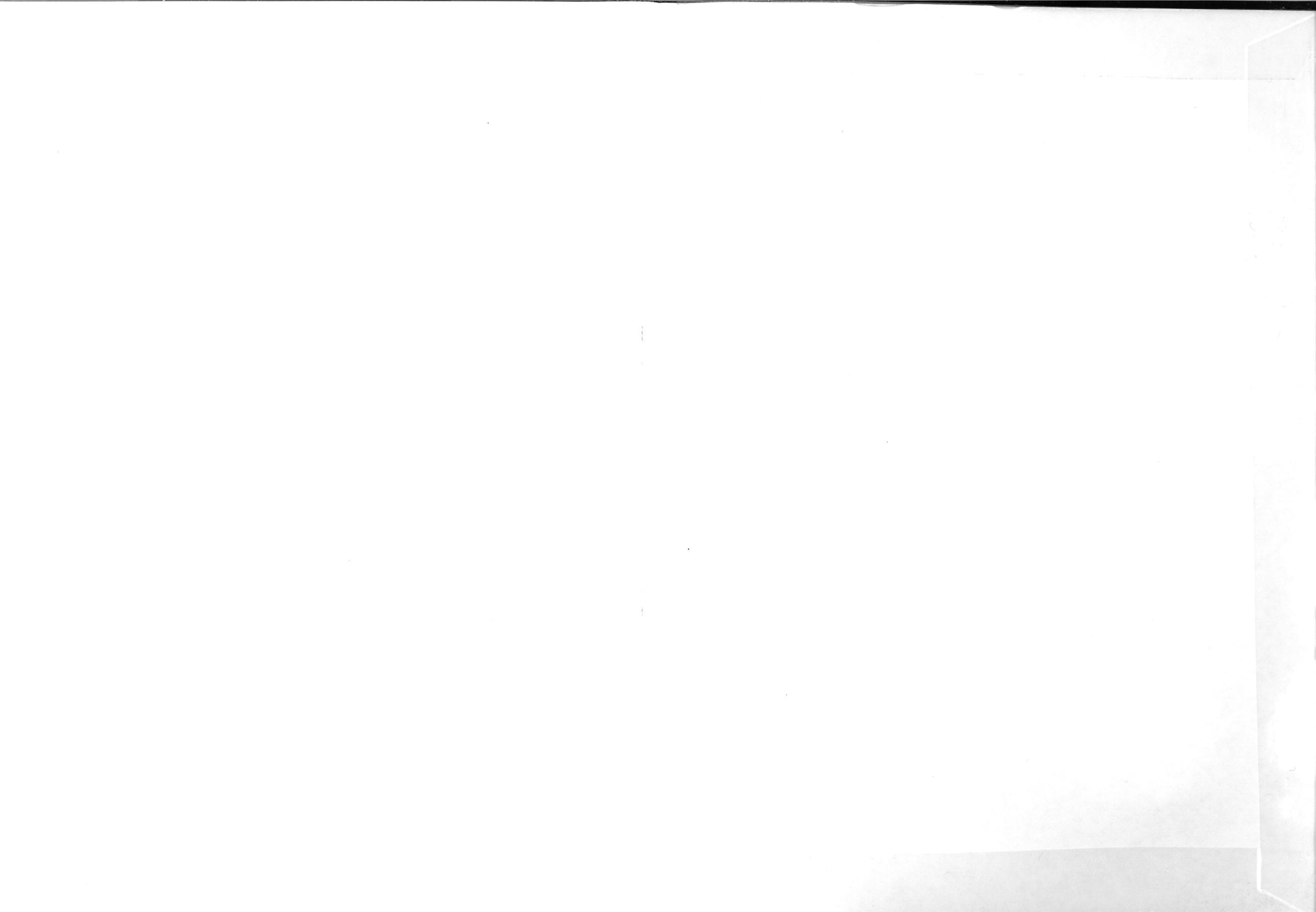
日野市議会

日野市議会会議録

(第十七号)

昭和五十一年
第一回臨時会
(四月二十一日開会
四月二十一日閉会)





昭和五十一年第一回臨時会　日野市議会会議録目次

○四月二十一日水曜日（第一日）

午後四時十三分開会

午後六時十五分閉会

出　　議　員

欠　席　議　員

出席説明員

議　事　日　程

開　　会

会議録署名議員

会期の決定

緊　急　質　問

本間　久議員（府内人事異動の件について）

（議　案　上　程）

議案第三九号　訴訟の提起について

議案第四〇号　日野市監査委員（知識経験者）の選任同意

（追　加　日　程）

議案第四一号　日野市監査委員（議会選出）の選任同意

日野市選舉管理委員及び同補充員の選挙

閉　　会

四月二十一日 水曜日（第一日）

四月二十一日水曜日（第一日）											
出席議員（二十九名）											
欠席議員	市川	米澤	竹上	石坂	剣持	谷林	黒板	橘鈴	奥正	瀧瀧	瀧瀧
大員	ノ	竹	ノ	坂	持	谷	林	板	鈴	奥	瀧
柄（一名）	川	沢	上	坂	持	川	垣	木	国	住	瀧
保	芳	照	武	勝	佐	榮	重	重	正	祐	敏
君	太郎	男	俊	雄	吉	吉	義	憲	男	子	政

昭和五十一年
第一回臨時会

第十七号

三十九番	二十八番	二十七番	二十六番	二十五番	二十四番	二十三番	二十二番	二十一番	二十番	十九番	十八番	十七番	十六番
------	------	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----	-----	-----	-----

名島古百屋村山浦富野瀬間下木橋山水

史孝重繁源昭通寅芳正
郎志茂春枝作隆久博雄夫郎雄一

君 君 君 君 君 君 君 君 君 君 君 君 君 君

説明のため会議に出席した者の職氏名

市長	森田	喜美男
助役	前川	恒雄
収入役	杉本	好次郎
企画財政部長	加藤一郎	男
総務部長	松村	三郎
市民部長	森久保	次郎
生活環境部長	藤井	君

会議に出席した議会事務局職員の職氏名

書記官	中村亮	君
書記官	木倉敏助	君
書記官	荒木晴彦	君
書記官	鈴木一雄	君
書記官	朝倉敏夫	君
書記官	森久保一郎	君

建設部長	成田
都市整備部長	赤松
福祉部長	行島
水道部長	遠藤
病院事務長	又島
教育長	高武
教育庶務課長	光雄
小安川樺	田君
永倉	君
瀬島	君
松原上村	君
赤松	君
正輝	君
清美子	君
高政	君
誠秀	君
一作之	君
永田君	君

昭和五十一年四月二十一日（水）

午後一時開議

議事日程	会議録署名議員の指名
日程第一	会期の決定
日程第二	
日程第三	訴訟の提起について

日程第四	議案第四〇号	日野市監査委員（知識経験者）の選任同意について
日程第五		日野市選舉管理委員会委員及び同補充員の選挙について
追加日程		
日程第一	緊急質問	府内人事異動について
日程第二	議案第四一號	日野監査委員（議会選出）の選任同意について

- 議長（名古屋史郎君） 午後四時十三分 開会
（名古屋史郎君） これより昭和五十一年第一回
日野市議会臨時会を開会し、ただちに本日の会議を開きます。
ただいまの出席議員二十八名であります。
- 次に日程第一、会議録署名議員の指名については議長において指名いたしたいと思いますが、これに御異議ありませんか。
(「異議なし」と呼ぶ者あり)
- 議長（名古屋史郎君） 御異議ないものと認め、八番
黒川重憲君、九番林重憲君を指名いたします。
- 次に日程第二、会期の決定を議題といたします。議会運営委員長の報告を求めます。
(議会運営委員長登壇)
- 議会運営委員長（一ノ瀬 隆君） 午前中に開催いたしました議会運営委員会の報告をいたします。第一回臨時会の日程は本日一日といたします。それから日程ですけれども、議案三九号、四〇号に追加の四一号を審議いたしまして、日程第五になっております日野市選挙管理委員会委員及び同補充員の選挙については指名推せんで行なう、以上意見の一致をみました。なお議運の中で本間議員からの緊急質問、府内人事異動についての通告がされているむねの報告がなされました。以上が議運の報告ですのでよろしくお願ひいたします。
- 議長（名古屋史郎君） ただいまの議会運営委員長の
- 議長（名古屋史郎君） 助役。

○助役（前川恒雄君） 南部地区の計画につきましての説明は予定どおり議会終了後やらせていただきたいと思います。

それから交通の報告につきましてはまた日をあらためまして、機会をつかみまして議員の皆さんに御説明したいと思います。

○議長（名古屋史郎君） よろしいですか。この際、おはかりいたします。府内人事異動の件について本間久君から緊急質問の通告がありました。本間久君の緊急質問に同意の上、

この際、日程に追加し発言を許すことに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（名古屋史郎君） 御異議ないものと認めます。

よつて本間久君の緊急質問に同意の上、この際日程に追加し発言を許すことに決しました。本間久君。

（二十三番議員登壇）

○二十三番（本間 久君） どうも大切な時間の一部を割いていただきまして感謝いたします。実は府内人事の問題について緊急質問という形でこれからちょっとお伺いをしておきたいと思います。これは私だけが緊急質問するだけでなく、私それから各会派の代表の方、特に共産党の方は署名はされておりませんけれども、同意をしているということで全体的に確認のもとにするわけですので、そのつもりでひとつ御協力を願いたいというふうに思います。

まず最初に聞きたいのは四月の十四日に内示という形で府内

の人事が発表されたと、それぞれの異動される方々に内示があつたということを聞いております。それで特に私がここでもつて取り上げたいのはこの人事異動の問題について現在までいまだにそうだと思いますけれども、職員組合とかなりその間に紛争が起きているということがあるわけですけれども、どういうわけでこの紛争が起きているのか、まず冒頭その点について関係者から御答弁を願いたいと思います。

○議長（名古屋史郎君） 答弁を求めます。市長。

○市長（森田喜美男君） 昨二十日付で府内の人事異動を行いました。これは四月の定期異動に伴うものであります。が、議会等の開かれました都合もございまして、ちょっと日取りが遅れたわけであります。その内容を申し上げますと部長職二名、課長職七名、係長職十三名、一般職五十四名、計七十六名であります。そしてそのうち課長相当職一名は特に今後の下水道関係の事業を推進強化いたしますために、東京都にかかるべき人材をお願いをしておりましたところ、経験豊かな人が出向ということで差し向けられましたので都市整備部付の主幹ということで任命をいたしております。それから昇格一名は課長補佐職を一名作つたと、こういうことでございます。御質問の内示段階で組合との紛争があると、こういうふうなお話であります。が、別段紛争とは私は考えていないわけであります。昨日正常な姿で発令をいたしまして、そのことは終わっており

ます。それから組合との関係の部分的な話し合いはいつでも行なうことありますし、それから特にわれわれとして問題とされることは全くないわけでありまして、人事というものは御承知のとおり府内の執務体制をより強化するようなどいふこと、それから士気が高揚されるようなどいふことで取り組んでおるわけでございますので、別段問題はないといふうに御理解を願いたいと思います。

○議長（名古屋史郎君） 本間久君。

○二十三番（本間 久君） それでは続けて質問いたしますけれども、私は今の状態をみてみると、市長は今組合とは何ら紛争の種ではないと、府内の体制をより強化するために行なっているんだということで答弁がありましたが、実はここに組合が出した資料が一つあるわけですが、これに沿つてちょっと御質問をしたいと思います。これは四月の十九日に出された自治労日野市職員組合から森田市長あてに出された要望書で、ちょっと読んでみますけれども、こういうことが書いてあります。「四月十四日人事異動の内示がありました件について調査の結果、下記のとおり不明確な点が多いため、組合では全く反対であり、革新市政の人事異動とは思えないものであります。よつて四月二十日の辞令交付を延期し、ただちに協議続行するよう要望します。」記としまして「本人の意向を全く無視した異動がある。」それから二番目に「本来正職員を配置すべ

き職場に臨時職員を配置している。」もう一つは三番目には「新入職員補充までの間の仕事の引き継ぎができないような異動がある。」四番目に「場違いのところに配置されている。」五番目に「経験年数を考慮に入れていない。」以上の五点にわたりて要望書が出されております。また同時にこれは四月の二十日、あくる日になりますけれども、題名だけを言いますけれども、これはやはり組合から出された資料ですけれども「組織職場の実態を無視した異動」と、ちょっと横書きで小さく「われわれは将棋のこまではない」と、それから「職員課はその機能を果してはいるのかどうか」ということが一つ、それから「職場と仕事の実態を無視している、上司よ、しっかりたのむ」というふうにかっこ書きで書いてあります。「自己申告は隠れみのである。人減らしは許せない。」こういうふうな題名でもつて組合のほうからいろいろ出されておりますけれども、これらについて市側はどのように対処をしてきたのか。たとえば元にもどりますけれども、この要望書には本人の意向を全く無視したことかと、あるいは専門職の適正配置について疑問があるといふことが投げかけられております。また同時に二番目の、本来、正職員を配置すべき職場に臨時職員を配置しているということについては、いわゆる市民と直接、接觸している職場、たとえ

ば予防衛生とか、保険年金課とか、こういうような職場については現在一名のそれぞれの臨時の職員がいるそうですけれども、これを二名にするということらしいですけれども、五十年度から欠員補充については話し合いが行なわれているようあります。また同時に水道だとかあるいは福祉事務所の関係これらについても組合のほうから何かいろいろと要求があると思います。私はこういう問題について何も組合がいっているからこうだということではなくて、こののような内容をもって実は十

五日、十六日それから十九日、二十日、本日も含めて約五日間にわたって組合と何らかのやりとりがあつたり、あるいは紛争が一部行なわれているような、何かストライキではございませんけれども、こういうようなことが今までに続いていたということですね。それらについてだいぶうわさに聞きますと、今回の異動の基準、あるいは目的というものがはつきりしてないということも聞いております。その点についてどのように職員の労働条件を守るべき労働組合と理事者側でもつて話がされて、今日どのような状態になつてしているのかということを説明をしてほしい。特にこのびらの中にもありますように、直属の上司が全く知らないというような人事異動が民主主義市政の中でもつて行なわれているということになると、私は今後重大な問題の一つにもなるんじやなかろうか、何もわれわれ議員が個々の人事異動についてああしろこうしろということはいえないとして

も、やはり市民生活を守り、革新市政そのものを発展させていくという立場から考えると、お互にやはり理事者側あるいは職員側、組合側こうしたところとこういうような摩擦が起きていますね。それらについてこのような事態が起きているということのものが、どこかにその原因があったんじやなかろうかと、どうしたことなのか、そのへんを少し御説明願いたいと思います。

○議長（名古屋史郎君） 市長。

○市長（森田喜美男君） 私どもは組合となるべく話しますが、さればといってこと人事につきましていろいろな解説を行なうことともこれも困難であります。それからまたわれわれの考えておりますことと、それから受け取られる側の憶測等もあるわけでありますが、そういうことについての理解は今後とも話し合いはじめていこううふうに思つております。

○議長（名古屋史郎君）

本間久君。

○二十三番（本間久君） ちょっと答弁が簡潔すぎて

あるんだろうかというふうなところがあります。

いつもの理事者の答弁とはあまりにも簡単すぎると思ひますけれども、実際そうであれば紛争なりあるいはそういった、今の職員組合との交渉というような形で若干の異動の取り消し等もあつたそうですが、そういうことが行なわれないんじやなかろうかと私今、質問している中に含まれているのは本来職員を異動する場合、これは民間でも同じだと思いますけれども、それぞの職員の能力とかあるいは現在やっている仕事とか体の状態とかいろいろなものを考慮した中で、やはり配置転換が行なわれる。それには直属上司なり具体的には部課長、係長とかそういう人たちの十分意見も反映され、また同時に個人の自己申告というものがあるのですが、それらも反映される中で市民サービスに徹するような民主的な人事が行なわれていくということがきわめて当然ではなかろうかと思ひますけれども、今回は残念なことに直属上司これらも全く知らないというような人事異動、これにつきましてこういう問題があるので労働組合との紛争が起きているというところに私はひとつ問題があると思うんですが、それらについてはどのように考えているのか、その辺の答弁を願いたいと思います。いわゆるもつとせんじつめて言えば、これからもそういうような直属上司との意見交換とかあるいは、お互いの課どうしの問題、そういう問題については全く考慮されずに、しかも言つてみれば職員課の責任者も加わっていないというようなところにも私は問題

あるんだろうかというふうなところがあります。

同時にさきほど言いましたように組合指導の中にもありますように、いわゆる専門職の適正配置という問題につきまして日頃いわれてゐるような内容とかなり違つた部分があるように見受けられますけれども、それらについてもどのように考えていいのか、また同時にう一つ付け加えますけれども、内示が十四日にあつたのでいろいろ組合とも折衝して一部取り下げをしたんだそうですけれども、その内容を聞いてみましても、全くその個人の仕事の内容とかあるいは、体の状態こういったものが全く無視されているような人事異動があつた。だからこそ一部取り消したんじやなかろうか。取り消すような人事を行なうとしたらやはり部課長なり直属上司の意見を十分取り入れなかつたというのが明らかになるんだろうかと思うわけです。つい直前におきましても、昨日か今日か分かりませんけれども一部の部署におきましてはその内示も何もなしに異動といふことがその日になつて通告されたということも聞いております。こういうちぐはぐなことがあるんでその辺についてどのように考えているのかお答えをお願いしたいというふうに思います。

○議長（名古屋史郎君） 市長。

○市長（森田喜美男君） 職員組合といちいち交渉をしながら人事異動するというわけにはまいりませんので、しかしなるべく一人一人を大切にし、また職場にふさわしく市民サー

明らかにこれはまずいということがあればこれはなをきなればなりませんし、今度のきのう辞令を交付しました後で話しましたことばにも私は皆さんもひとつ私を信頼して市民に向つて本来の公務員としての務めを果しましようというふうに申し上げておるわけとして、不十分な点があれば今後十分なおさなければなりません。そのわれわれの態度につきまして、それから若干この欠員の補充をいたしてない部分がありますので早急に若干名を公募し採用いたしまして、そして補ないをしようといふことを思つております。御指摘のようなことにつきましてはなるべく円滑、円満にいくように今後も十分意を配つてしまひましたいと思つております。

○市長（森田嘉美男君）直属上司の意見を開く場合もありますし、それから聞かない場合もあると思います。しかしながらべく意見を聞くということはいいことだと思いますから、今後なるべく円滑にやろうとこういふことを申し上げておるわけであります。別段取り上げて問題にされるようなことは私はありません。内示をして多少の訂正があるということは、これはつまり内示の段階ですからそういうことはあり得ることだというふうに私自身も考えております。

うことを思つております。御指摘のようなことにつきましてはなるべく円滑、円満にいくように今後も十分意を配つてまいりたいと思つております。

○議長（名古屋史郎君） 本間久君。

○二十三番（本間 久君） 次に質問いたしますけれども、現在その内示があつてから以降辞令という形も含めてかもしれませんけれども、取りやめた方が四名いると、内示撤回、協議中の者が一名いるというふうに聞いております、というふうなことも含めて今回の人事異動がさきほど申し上げましたよう直属上司のあるいは部課長の意見も十分取り入れてやつたものかどうなのかということについてまず質問したいと思います。

○議長（名古屋史郎君）　本間久君。
○二十三番（本間　久君）　次に質問いたしますけれども、現在その内示があつてから以降辞令という形も含めてかもしけれども、取りやめた方が四名いる、内示撤回、協議中の者が一名いるというふうに聞いております、といふなことも含めて今回の人事異動がさきほど申し上げましたように直属上司のあるいは部課長の意見も十分取り入れてやつたものかどうなのかということについてまず質問したいと思います。

○議長（名古屋史郎君）　市長。

(二十三番) 議長(名古屋史郎君) 本間久君
本来ならば通常の人事異動となりますが、当然直属上司にもその内示の段階でもって話しがあり得ることだし、それが当然だというふうに思うわけです。市の職員だけでなく、民間各企業などにおきましても直属上司に対してあらかじめ、常識的には話しがあって、貴方はいろいろ能力をいかしてここに行つてもらうよとか、そういうことならば、あるいは研究のためにここに行つてもらうよ、そのためにどうなのかということを直属上司から話を聞く、あるいは説得されるということが一般的に通例じゃなかろうかと思いますしね、今後もそういうこともありますとあるときは、そうでもなくして聞かない場合もあると言わされましたけれども、私は少くともそういう直属上司あるいは担当者に話をしないで決めて

いく、当然基本的には決定はそうかもしれないけれども、決定は割れいろいろいたな話」を聞いて人物の評価ですね、そういうものを聞いて人事異動の参考にすると、自己申告に基づいて参考にする。ということが民主的な人事異動の方向だと思うんですね。私はなぜそういう質問あえて取り上げたかといいますとやはり革新市政を前進させていく、あるいは市民生活向上のために市の職員がそれぞれ能力を十分に発揮して仕事をしてもらいうという立場からいくとこの組合と今、理事者が何かいろいろな問題があつて、はちまきしめて腕章巻いて市長、助役その他の人たちと話しをするという場面ができるないんじやなかろうかと出うんですね。あり得ないことだと、それを何かそこにあつてることはやはりいま少くとも私たちが府内を回ってみましても相当多くの不満がうつせきをしていると、いろいろなことある

○議長（名古屋史郎君）
○市長（森田喜美男君）

○市長（森田喜美男君）さきほど申し上げましたよ
うで職員一人一人でも懲かれと思ってやつたことはひとつもない

ついても、とこの組合から出されておりますように本人の意向を全く無視した異動があると、あるいは正職員を配置すべき場に、臨時職員を配置しているというような所とか、場違いな所に配置されていることが多いですね。そういう点について、この人事がまったく適当な人事であったのかどうなのか、私どもはあれをこっちにやれ、あれを動かせという個々の

であり何か組合と折衝の中にも歯切れが悪いようなところも出てきているし若干見ましてもこの人事がかなり序内におきまして波紋を呼んでいるということがあるわけですね。個人的にあだこうだと名前を上げるのは控えますけれども、当然だと思ひますけれども、この人事はまったく今後適正な人事であつてありますように、一年數カ月くらいで動くということであつたといふようですが、その点についてはどのように考へておられるのか再度ひとつ御答弁を願いたいと思います。（「そのとおり」と呼ぶ者あり）

○議長（名古屋史郎君） 市長。

○市長（森田喜美男君） さきほど申し上げましたように職員一人一人にも悪かれと思ってやつたことはひとつもないわけでありまして、予想外だということは出るかもしれませんけれども、必ず理解されるし安定もされて一層より良い行政組織が打ち出せるということで私どもは考えておるわけでありますからしばらくそのように見守っていただきまして、なおあらまちがあれば今後も十分反省をいたしまして間違いないよう

ります。

○議長（名古屋史郎君） 本間久君。

中でありますけれども、今後についてはそうでありましょうけれども、今回的人事の異動あるいは今までもそうかもしませんけれども、とにかくここで働く職員で組織している労働組合とかあるわけですから、そういうようなものに対して了解を求めるということはありませんけれども、一応このような人事異動をするんだということをあらかじめ報告するとかそのような手続を経て行なえばこういうようなことも起らなかつただろ。特に私は恥かしい話だと思うんですけれども、さきほどちょっと触れていましたように、だいぶ体の弱い人もかなりきつい職場に配置転換されるような話しがあった。そうしますと当然見ていないわけですね。その人たちの体の状態だと勤務の状態だとかそうしたものがあるからこそどこに苦情を持って行つたらいいかというと、結局労働組合になってます。その労働組合が市側と交渉せざるを得ない。それに折り合わなければ紛争があるわけですね何らかの、それを改めるということになるとそういうことについてまで細かく職場の上司やあるいは周囲の状態、そういう勤務状態とかいろいろな内容を完全に人事異動されたほうが掌握をしていない。掌握をしていないからこのような形が

行なわれて途中で撤回せざるを得ないというようなことがあるんじやなかろうかと思うんですね。人事のことですから個々について云々ということはむずかしいでしようけれども私は少なくとも部課長の方々に対しても失礼な言い方かもしれませんけれども、おそらく理事者側ではかなり掌握はされると思いますがね。大体一般の職員、これについてはまず理事者側の範囲で掌握するのは、さきほど言いましたように直属の部課長を十分考えに入れながらしなければその人事といふものが必ずしも理事者側の望んでいるような適正な人事ではない結果を生み出す形になるんではなかろうかと思うわけです。

そういう意味から言って今回の人事問題は今まで始まって以来だと思いますけれども、これだけ労働組合が職場の中でもって問題が起きているということは、その辺について問題があるんじやないか。特に組合のビルにも書いてありますように、部課長さんもつとしっかりとしろと書いてないけれども、上司よしつかりたのもということが、職場の信頼関係こうしたものがあつてこそ始めて理事者が考えているような庁内の運営ができるんではなかると思うわけです。そういう意味からいまして私は少なくともこの人事異動、将来もそうだと思うんですけれども、革新市政を運営するに対してはよき協力者を一人でも多くつくっていくといふことが大切にもかかわらず、それがさきほど市長の答弁から出ましたように相談しないで上からやることもあり得るという

のが部課長はあるかもしませんけれども、それ以下の職員についてはなかなかむずかしい実態があらうと、ややもするとアラシヨ的な人事であり独裁的な人事の傾向を生むようになりますね何らかの、それを改めるということになるとそういう組合との問題になるんだろうが、私はそういうものを見てこれをやはり直接将来市民要求、いわゆる市民奉仕をする役所としてやはり府内がスムーズにいくような形をとつてもならない限り二度とこのような紛争が起きるような形、途中でひとつめのようなそういうことのないように十分反省をしていただきたいそういうじやないとやはり何をやつてるんだろうということになるわけですね。少々ともそうした場合については、われわれはもらつておりませんけれども、少々ともこのようになると、いう内示の決定を議員に対しても名簿の提出ぐらいは十分やる必要もあるんじやないだろか、だれがどこへ行つたんだか、だれがどうなっているのかさっぱり分からぬということではまったくまずいわけですから、そのような具体的に今後このような紛争が起きないよう努力をする意思があるのかどうなのか。

○議長（名古屋史郎君） 本間久君。

○市長（森田喜美男君） 制度的には任命権者ということもありますけれども、私は変則的なやり方で、ものを押し付けてようなんていう気持はありませんので、極力さきほども申し上げましたように皆さんに納得のゆくように円滑にしなきやならない。御指摘の点につきまして、十分反省をいたしまして、よりよい人事ができますように今後も務めてまいります。

○議長（名古屋史郎君） 本間久君。

○二十三番（本間久君） それでは市長のほうから今までありましたけれども、今後についてはそうでありましょうけれども、今回的人事の異動あるいは今までもそうかもしませんけれども、そしてより民主的に十分部課長との協力を得ながら、また適正配置、また紳士的な合理化によって欠員を生じて労働強化ではなくて、市民サービスが十分行き届かないというような形にならないような人事にする意思があるのかないのかということについてまず最後にお聞きしたいと思うわけです。それは決して

になりますから、この程度にとどめておきまして、今後このよ

うなことが起きないよう、私どもも実際問題、この市政運営

にあたりまして、責任を負うような一端にあります立場でござ

りますので、今後十分注意をされて、研究されて、適材適所、

市民生活向上のための人事配置をひとつ行なつていただきたい

このように思いまして、非常に時間的には貴重な時間を拝借い

たしましたけれども、たまの市議会でございますので、ひとつ

御協力を願いたいわけであります。

○議長（名古屋史郎君）　この際、議長として理事者に特段申し上げます。市民サービス向上は、われわれ議会の特段念願するところであります。しかるに、今回の緊急質問のやり取りで感じられることは、人事は理事者の権限であるという基本が、かたくなになりすぎるほど責かれております。特に異動の場合、上司に話をしない、直属上司にも話をしない場合もある、こういう答弁には全く議長として驚いております。議会、教育委員会、選管、監査の人事も、理事者権限を振り回され、今後、執行されていくことは、まことに危険とさえ感じます。

（「そのとおり」と呼ぶ者あり）職員の働く意欲を十分に發揮してもらうため、常識的な手続きを十分に取り、組合との紛争が起つたり、議会での質問が出たりすることのないよう厳重に申し上げておきます。

これをもって緊急質問を終わります。

これより議案第三九号、訴訟の提起についての件を議題といたします。理事者から提案理由の説明を求めます。市長。（市長登壇）

○市長（森田喜美男君）　訴訟の提起についての提案理由を申し上げます。

本議案は、昭和四十九年七月二十一日、日野市日野五五九四番地において発生した擁壁崩壊事故につき、被害者、青木俊晴氏の両親から、当市と土地所有者及び東京都に対し、三千七百八十八万八千七百六十六円の損害賠償請求を受け、裁判所の和解勧告を受ける中で、当市と土地所有者（擁壁関係者）との間で話し合いを進めていたが、分担関係が定まらないので、その分担金を裁判で決定するため、訴訟の提起について、議会の議決を求めるものであります。

なお、詳細につきましては、関係部長より説明いたします。よろしく御審議の上、御承認をお願いいたします。

○議長（名古屋史郎君）　関係部長から詳細説明を求めます。総務部長。

○総務部長（松村清栄君）　ただいま市長から提案理由の説明がございましたが、本議案は、昭和四十九年七月二十一日、日野市日野五五九四番地で発生いたした擁壁崩壊事故にかかる損害賠償訴訟事件について、市が原告となり別訴を提起するものでございます。

○議長（名古屋史郎君）　この際、議長として理事者に特段申し上げます。市民サービス向上は、造成時からの土地所有者の保存責任と、不良工事の施行者についても責任の一担がある、とこのように主張いたしまして、裁判所もこれら関係者に對し訴訟告知を発しましたが、強制力がないため出頭する者がなく、裁判所から別訴の提起を勧告された次第でございます。

もう一つの理由として、東京都が、判決ならやむを得ないが和解には絶対応じられない、とこういうふうに主張いたしておりますので、現訴訟での判決は、日野市と藤森氏、土地所有者ですね。は、連帯して幾ら幾ら支払えという判決になるために、分担割合が明確になれないため、原告である青木氏は、法律上全額市に請求してくることになるので、藤森氏の分担分まで一時立て替えて支払わなければならなくなる。よって別訴を提起いたしましたして、関係者全員を出頭させた中で、責任の分担割合を明確に決定してもらうこととし、場合によつては再度裁判所から和解勧告をしてもらい、円滑に和解を進めていくことも考

○議長（名古屋史郎君）　総務部長。

○総務部長（松村清栄君）　擁壁工事につきましては、昭和四十三年に行なわれております。それからこれらについては、東京都が立ち会つてこの検査を行なつておるということです。そこで、提出された書類に基づきまして、その理由につきましては、まず一つは昭和五十年五月、被害者、青木俊晴氏の両親から訴訟が提起されて以来、日野市代理人、綱野弁護士は、口頭弁論において、市の責任を否定しながらも、市が責任あると認定される可能性がきわめて高いということから、和解について積極的に関係者と話し合いを進めてきました。

○十番（谷 栄吉君）　提出された書類に基づきまして、その理由につきましては、まず一つは昭和五十年五月、被害者、青木俊晴氏の両親から訴訟が提起されて以来、日野市代理人、綱野弁護士は、口頭弁論において、市の責任を否定しながらも、市が責任あると認定される可能性がきわめて高いということから、和解について積極的に関係者と話し合いを進めてきました。

○議長（名古屋史郎君）　これより質疑に入ります。谷 栄吉君。

○十番（谷 栄吉君）　提出された書類に基づきまして、その理由につきましては、まず一つは昭和五十年五月、被害者、青木俊晴氏の両親から訴訟が提起されて以来、日野市代理人、綱野弁護士は、口頭弁論において、市の責任を否定しながらも、市が責任あると認定される可能性がきわめて高いということから、和解について積極的に関係者と話し合いを進めてきました。

○議長（名古屋史郎君）　これより質疑に入ります。谷 栄吉君。

○十番（谷 栄吉君）　提出された書類に基づきまして、その理由につきましては、まず一つは昭和五十年五月、被害者、青木俊晴氏の両親から訴訟が提起されて以来、日野市代理人、綱野弁護士は、口頭弁論において、市の責任を否定しながらも、市が責任あると認定される可能性がきわめて高いということから、和解について積極的に関係者と話し合いを進めてきました。

○議長（名古屋史郎君）　これより質疑に入ります。谷 栄吉君。

ございます。それから金額につきましては、青木禄郎さんの請求の額でございますが、過失利益、「逸失利益」と呼ぶ者あり)裁判のことばがございますが、過失利益というのが千二百万、それから青木房子の請求額がやはり千二百万、それから慰謝料が五百万、同じく青木房子の要求額が五百万、それから物損といいまして、物が壊れたそれらの金額が三百六十万、合計いたしまして約三千七百万を請求してきてるわけでござりますが、弁護士が算定してここにございます金額でございますが、逸失利益が九百万、それから慰謝料が三百万、物損が二百万、それから青木房子さんの請求額が同時に九百万、それから慰謝料が五百万が三百万、これらを合計いたしますと二千八十万という額でございますが、これも青木さんがあそこのところへ不法建築したという見解のもとに〇・二%を差し引き、なおかげつそのうちの〇・八%を、つまり千六百六十四万円をこの原告訴が支払え、こういうふうな額でございます。

○議長(名古屋史郎君) 総務部長、最初の逸失、過失といふことにについて訂正を願います。

○總務部長(松村清榮君) 逸失利益です。

○議長(名古屋史郎君) 谷栄吉君。

○十番(谷栄吉君) どうも何かばく然とした答弁でございますので、さらに質問しますが、擁壁設置当時の昭和四十三年何月何日、年月日を聞いたわけですが、四十三年といふ以上でございます。

○議長(名古屋史郎君) よろしいですか。谷栄吉君。

○十番(谷栄吉君) 擁壁設置の当時の所有者は分かれんですけれども、ただばく然と四十三年ということですが、これは月日は分かりませんか。もし分かってお知らせ願いたい。分からなければけっこうです。

○議長(名古屋史郎君) 安全対策課長。

○議長(名古屋史郎君) では、あとで早速報告してください。三浦重春君。

○二十七番(三浦重春君) 谷議員の質問と若干ダブるところもあるかもわかりませんが、その点につきましては、回答はしなくてもよろしくなさいます。

○二十七番(三浦重春君) まず事件及び訴訟の経過、これが一覧で出てきておりますが、

答弁でございます。

なお、東京都の検査についても、ただ、ぼく然と東京都が検査しました、ということでおございますが、どのような検査を行なったのかと、ということを聞いておるわけです。それについて、もうすでに弁護士も依頼して、弁護士からのいろいろ調査した結果の報告がなされておるんじやなからうかと思うんですが、市当局のほうへ……。それにもかかわらず、ただ、ぼく然とした答弁では、何か納得できない。と同時に、積算の方法なんですよ。明細な金額を報告してください、といった質問じゃないので、たとえば、交通事故等に遭った場合に、いわゆるホフマン方式でもって金額を算定するわけですね。どのような方法で相手側はこの金額を積算してきたのか、それを聞いておるわけです。その点について、明確な答弁をお願いします。

○議長(名古屋史郎君) 安全対策課長。

○安全対策課長(大谷俊夫君) お答えいたします。

東京都の検査の方法でございますが、当時は宅造法もそう厳しい段階でございましたので、検査のし方は形式的な検査であったようございます。そのため、東京都は責任がないんだということで、和解に応じない。判決ならばやむを得ない、というふうな見解をとっているようでございます。

なお、積算根拠でございますが、ただいま議員さんもおっしゃられましたとおり、逸失利益につきましては、ホフマン方式これが違うかどうか、その点、ちょっとお尋ねいたします。

それから次の欄、前土地所有者代理人高西弁護士とこうなつておりますが、この高西弁護士といふのは、前土地所有者といふのが五人ばかりおりますね、この五人の全部の代理人であるか、あるいはだれか一人の代理人であるか、その点について御質問い合わせいたします。

第四点は、青木禄郎に対し、損害金の一部立替金として金百万円を払う。故人の墓石料といふのが書いてあります。が墓石料といふのは、さきほど谷君の質問にもあつたようですが、墓石料百万円といふのが公正妥当な金額であったかどうか。あるいは、また、故人の墓石料といふのが百万円とするとき、慰謝料と

かその他損害金等につきましては、全然関係がないように見受けられるので、市の払う金額は、百万円を支払ったのを、次の支払いの中に入れて考えているか、外に考えていらっしゃるか、その点につきまして御説明を願いたいと思います。

それから最後に、五十一年三月二十二日、別訴を提起するよう勧告された、とこうありますが、この別訴の内容を御説明願いたいと思います。

なお、議案の本文に關しまして、若干御質問いたします。本文最初に、将来の立替金求償請求訴訟とあります、将来の立替金というのは、日野市が全額を立て替えて、それをまず立て替えておいて、それを別に請求する訴訟の意味なのか。立て替えるのかどうか。立て替えるとしたら、いつごろ立て替えるつもりなのか。この点がまず第一点。

それから当市と土地所有者に請求を受けていたというふうに事件の内容に書いてありますが、土地所有者というのは戸倉昇さんだと判断するわけですが、東京都あるいは中間の土地所有者がどういうふうな状況で入り込んできたのか。また、どういうふうな状況で入らざるを得なかつたか、この点につきまして御説明を願いたい。

三点につきましては三千六百六十四万というもので、日野市が二千八十万払って、あとはほかのものに支払えということになつておりますが、和解をどこの時点でだれがしたか、あるいは土倉さんの代理人であるといふうに考えます。

それから前土地所有者代理人高西弁護士とございますが、これにつきましては当時土地所有者の藤森氏の弁護士山口さんと、それから最初擁壁造成工事当時の所有者でございます土倉さんと三者が協議した事実がござりますので、この高西弁護士といふのは土倉さんの代理人であるといふうに考えます。

それから金百万円を支払いましたが、これにつきましては、墓地、要するに遺骨の行き場所がないといふようなことで、さつく墓地を購入したいんですけどもお金がないので何とかしてくれないかといふような申し出がございました。ただいま係争中でござりますので私どもちょっと支払うことはできないといふうにいろいろと申し上げたんですが、双方の代理人である双方の弁護士が話し合いまして慰謝料の一部として百万円を支払ってもらえないだろうかといふことが当方の代理人であります弁護士のほうから理事者のほうに話がきました。要するにこれは最後の負担区分の中に入っているわけのものでありますといふうことから内払いという形でとりあえず支出したものでございます。

は和解をしなかつたかどうか。和解途中で立替金を払うというのはおかしいものなので、そちらの問題が一つと、その中には二千八十万という市の負担がはたして公正妥当な金額であったかどうかと、この点につきまして御質問いたします。

第四点は支払った条件ということでございますが、責任の目安というものがありますので、ここに支払ったことを条件としてと文章に書いてあるんですが、請求の要素の中に「青木房子に九百六十万円、青木禄郎さんに一千百二十万円を支払ったことを条件として」と、こういうふうに過去分詞で文章が書いてありますが、その支払った条件ということはどういうことを意味しているかと、それが第四点。

第五点は中間土地の所有者を対象としているのかどうか、さきほどの質問にもダブるわけですが、その点がどうもはつきり分かりませんので、中間土地所有者の対象についての御解説を願いたい。

六点といたしまして、当方の訴訟費用はどの程度か。これは訴訟費用を全額相手側で持てということとからみ合わせまして、弁護士の料金まで含んだものをいっているのかどうか。あるいはまた訴訟に關する實際の実費弁償その他につきましてのことを入れているのかどうか、その点につきまして日野市の要望している訴訟費用等につきましてはどこまでの限界を訴訟費用といつているのか、この点につきまして御質問いたします。

○議長（名古屋史郎君） 答弁願います。安全対策課長。

○安全対策課長（大谷俊夫君） お答え申し上げます。

第一点の藤森茂夫と藤森茂の関係でございますが、今日御提案申し上げました議案書のミスでございます。まことに申しわけございません。

それから前土地所有者代理人高西弁護士とございますが、これにつきましては当時土地所有者の藤森氏の弁護士山口さんと、それから最初擁壁造成工事当時の所有者でございます土倉さんと三者が協議した事実がござりますので、この高西弁護士といふのは土倉さんの代理人であるといふうに考えます。

それから金百万円を支払いましたが、これにつきましては、墓地、要するに遺骨の行き場所がないといふようなことで、さつく墓地を購入したいんですけどもお金がないので何とかしてくれないかといふような申し出がございました。ただいま係争中でござりますので私どもちょっと支払うことはできないといふうにいろいろと申し上げたんですが、双方の代理人である双方の弁護士が話し合いまして慰謝料の一部として百万円を支払ってもらえないだろうかといふことが当方の代理人であります弁護士のほうから理事者のほうに話がきました。要するにこれは最後の負担区分の中に入っているわけのものでありますといふうことから内払いという形でとりあえず支出したものでございます。

それから中間の土地所有者を入れた理由につきましては、私ども事件が発生しました直後、法政大学の山門教授に依頼しまして、その事故の原因等を調査していただきました。その時に市の方画整理地内からの水がこぼれたことも一つの原因であるといふうに考えられるが、何よりもずさんな擁壁の工事がお

もな原因である。実際に崩れた擁壁の内側には裏込石もつめてなければ水はけの要する穴のビニールの管も奥まで届いてない、形式的な上からちょっとはめた一〇センチ程度のもの、そういうふうなことでこれらの施行した業者、請け負った業者、あるいは下請けの業者、それをさせたもとの土地所有人、それから中間的にどんどん持った中間の土地所有者の保存責任、これらについても責任があるというふうなことを当時の代理人が述べまして、裁判官もそのことを認めてこの訴訟を告訴といふことになつたわけでございます。それによりまして中間のこれらの業者等に裁判所から出頭命令を出しましたが、強制力がないために出頭してくる者がないというふうなことで、ここで別訴を提起し、負担区分を明確にすると同時に、これらの関係人も裁判所に出頭を義務付けるということが別訴を提起する一つ目の理由でございます。

それから二千八十万円の根拠につきましては、さきほど谷議員さんの御質問で申し上げましたとおり、青木さんのほうからそれぞれこういうふうな請求があつたわけでございます。

当方の弁護士といたしましてはたとえはホフマン方式の中には生活費というようなものが請求の場合は請求してくるそうですがれども、普通判決の場合などにはそういう生活費というものは抜かれるというふうなことも考え方をまじて、ホフマン方式の千五百万円の請求も九百万円が妥当であろうというふうな当

方の弁護士は考えたわけでございます。慰謝料の五百万円にいたしましても三百万円が妥当であろうと、それから別訴の三百六十万円にしても二百万円くらいが妥当であろうというふうなことから判断をいたしまして、青木禄郎さんのほうには千四百万、それから房子さんのほうには千二百万、これが妥当な線で二割しまして、その八〇%すなわち青木禄郎さん千百二十万、房子さん九百六十万、合わせて二千八十万円が妥当であろうと、さうと、しかしながら青木さんのほうにも何らかの建築基準法上の過失もあつたと、それを二割といたしまして、過失相殺を二割しまして、その八〇%すなわち青木禄郎さん千百二十万、房子さん九百六十万、合わせて二千八十万円をこの四の請求のところで青木禄郎さんに千百二十万、房子さんに九百六十万払つたということを条件といたしまして、その二割は市が持ちましようと、あの八割は皆さん方で御負担願いたいというふうな内容の別訴でございます。

それから弁護士の費用でございますが、弁護士の費用につきましてはもちろんここには出ておりません。当然敗訴になれば弁護士の費用も負担しなければなりませんので、その点についてはまだ弁護士のほうからの請求もございませんし、私ども承知しておりますので御勘弁願いたいと思います。

中間の土地の所有者の対象といたしましては、さきほど土地所有者を対象の中に入れたいというところで申し上げましたところでおりでございまして、そういうふうな理由で中間の土地所有者、

あるいは造成業者にも責任があるだろうというふうなことで中に入れたわけでございます。以上。

○議長（名古屋史郎君） 市長。

○市長（森田喜美男君） 私どもといたしましては被害者の青木さんになるべく早く定まる範囲におきましての責任を果さなければならない、こういうふうに考えております。そこであり長期にこういう形で戦つておりますと、御本人、被害者自身にも御満足がいただけないだろうというふうに考えますので、担当弁護士の進めもありまして、つまり市の持つべき責任の限界ということを早く決定付けて、それによって青木さんにも行ない、かつまた市の公正な責任の処理もいたしたいところふうに考えてこうすることをお願いしておるわけでございます。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

○二十七番（三浦重春君） 和解の経過につきましてちょっと分からぬもので、再質問の中で和解をどのようにされたか、青木さんのほうと、その点が分からぬんですね、まず第一に、それをひとつ御説明願いたいと思います。なお文章でいきますと、二千八十万円を原告の日野市が払われていますね。それでその二千八十万円の和解が成立したかどうかということなんですよ、まず第一に。それで二千八十万のうちの千六百六十四万をほかの人に払いなさいといつてあるんだから、日野

市は三百七十六万の金を支払えばそれでいいのかどうか。三百七十六万円分の責任があると、こういうように市が見解があるというふうにとれるんですが、それならこの原告として訴訟をするにつきましてそれが公正妥当性がなければまた引っ繰り返されると、一引一返されればいいのに三まで一緒にくつけてやられる不利な状況も起ることで、やまがかかるっているかどうか分かりませんが、そういう中で三百七十六万で日野市がいいのかどうか、あと千六百六十四万ほかの人が払えば。それで裁判にかけてもほかからそうむやみのことをいわれないでも裁判官が和解ということは抜きにして最終的な判断の中でそれができるかどうか。それはできるかできないか分かりませんが。どういう根拠で出されたかということは根拠がしつかりして、これなら絶対だいじょうぶだということになれば当然できると思います。市長がいうように実際に青木さんが被害をこうむったので関係者の中で一番直接近いところは日野市であり、また取りいいところも日野市ではないかと、日野市が取りいいわけではございませんが、日野市が一番人情的にも取りいいだろうと、こういうふうに考えております。したがいまして立替金の点につきましては早く問題を、ともかく青木さんと金銭的な問題を解決してやりたいという気持はよく分かるわけです。そういう中でその金銭的な解決をやって、さらに追い打ちをかけられて困るのでそちらの問題がどのようになつて

いるか、そちらの点につきましてひとつ御説明願いたいと思ひます。

○議長（名古屋史郎君）

安全対策課長。

○安全対策課長（大谷俊夫君）

安全対策課長。

和解につきましては訴訟が提起される前、申入書が市または藤森のほうに持たされた段階から双方の弁護士、青木さんの弁護士は和解について話し合っていました。しかしながらその藤森と私どもの間においても負担区分をいくらにみたかというのは決まらなくて、非常に弁護士が困っていたということから訴訟を提起してもらつたといつてはおかしいんですが、はつきりするために訴訟になつたわけでございます。それにつきまして第二回の口頭弁論からすでに裁判所で和解勧告をされまして、ずっと和解についての話し合いは進めてまいつたわけでございます。しかしながらまたさらく被告の中に入りました東京都がさきほど申し上げました理由で和解には応じられないというふうなことでなかなか和解が進んでいかない、そうした中でまた負担区分も決まっていかないというふうなことで現在のような段階になつたわけでございます。

それから四百十六万円になるわけですが、原告が連帯して千六百六十四万円でございますので、市のほうの責任が二割の四百十六万、これにつきましては妥当な数字であるかどうかといふのは私どもちょっと分かりませんが、双方の代理人がいろいろの請求に対しいろいろと調査した結果、この線が妥当であると私は考える数字であるというふうなことで当方の弁護士から聞いた数字でございます。その過程に二千八十万円を当方の網野弁護士が出した根拠につきましてはどういうふうな過程で出したかわざとそこまで私どもは聞いておりませんので分からないわけなんですが。

○議長（名古屋史郎君）

三浦重春君。

非常にあいまいなんだよね、

和解ができなかつたらどうするんだと、二千八十万じゃだめなんだと三千万だといふと、八、二に分けるといふことが一つの基準になって八、二とは一体何だといふことになるわけですよ。

そこで私は二千八十万で網野先生がこちらから二千八十万ぐらいで、どうですかといつて、相手の青木さんの弁護士さんがいらっしゃいますね、その青木さんの弁護士の池田弁護士さんが、じゃあ本人にも聞いてみまじようといふことで本人にも聞いたところが二千八十万でけつこうだと言つてますよ、といふなら

かですね、その点。

○議長（名古屋史郎君）

安全対策課長。

○安全対策課長（大谷俊夫君）

安全対策課長。

和解につきましては訴訟が提起される前、申入書が市または藤森のほうに持たされた段階から双方の代理をいたします弁護士の責任度合、私が市から任されて訴訟弁護をやっていることをしましてはこれだけでいくんだというふうなことで、弁護士のほうからこういう数字が示されたわけでございます。

○議長（名古屋史郎君）

市長。

○市長（森田喜美男君）

判決を最終的に求めようとい

うよりも、裁判所におきまして双方の代理をいたします弁護士間の話し合いでの和解と、これにはつまり裁判長の見解がかなり指導されるようありますから、そういうふうな解決を求めるとしておるわけでございます。

○議長（名古屋史郎君）

三浦重春君。

○二十七番（三浦重春君）

問題を縮めまして、二千八

十万円で和解が成立したのか、しないのか。成立してもたとえば法廷で、もうこれでよろしいんだというふうな和解が成立して、一件落着と、こういうふうなことまでではなくてもいいんですね。

和解が成立して青木さんが要するに、もう二千八十万ならばけつこうですと、こういうふうな状況で話しがついたのかどう

ば話しも分かるんだけれどもね。それも決まらないのになぜ提訴しているか、そういうことなんですね。別件でね、もとが薄弱なんですね、非常におかしい問題なんで、そのもとが変わつたらすぐに文書がなおせるのかどうかということですね。また別件でやらなければならないんじやないかといふことも考えられるので、そこらのところがどうも一方的なんですね。二千八十万でできるんじやないか、じゃあひとつこれでやろうかということでは、これは請求の要旨といふのは一番重大なところなんですねはつきり言うと、訴訟におきましてはそれらのところはどうなんですか。もっとはつきりした点でその数字を打ち出していただきたい。和解が成立したと、その金額になつたけれどもほかから取らなければならぬんだと、その補償をするということならば分かるんですが、和解途中で何かこの金額でやれるということになつたら非常にあと明確をかいてくるんで、そういうふうなのでそちらの問題について質問します。

○議長（名古屋史郎君）

助役。

○助役（前川恒雄君）

ちよつとこの別訴のそもそもその

理由から御説明をしたほうがいいかと思うんですが、つまりさきほどから部課長が十分御説明をしておりますように、この場合私どもとあるいは藤森茂夫さんだけに判決がおりる。そしてしかじかの金額を支払えということになりますと、さきほど課

長が申し上げましたように、私どものほうに支払い請求が来ること

ことが大体予想されるわけでございます。それを避けるために

はその結論が出る前にこういう別訴を提起しておかないと、つ

まりわれわれからまして当然責任の一部を負担すべき人たち

が負担しなくてもいいということになりかねませんので、事前

にこういう措置をしておくことが今度の措置でございま

す。その場合にたしかに三浦議員のおっしゃるように、たとえ

ば二千八十万というのは何の根拠もないんじゃないか。これは

はつきりした根拠がないという点ではそのとおりでございます

が、これは一応私どもが請求をし、別訴の提訴をする以上日野

市としてはこう考えているということを言わないといけません

ものですから、こういう形で一応提訴しておいて、この私ども

の提訴したものについての判決が青木さんと私どもの裁判の

判決と同時に出ると、そうなればこれはたしかにこちらの要求

どおりにはならないだらうと思います。別の形で出てくるかも

しません。しかしその場合に私どもがたとえば二割になるの

か三割になるのか分かりませんけれども、とにかく私どもとし

てはそういうふうな分担が少くとも日野市としてはこういう分

担が考えられるということをここで言つた、そういう意味でござ

りますのでひとつその別訴を出すためにこういうわれわれ日

野市としてはこういうふうに考えております、ということを指

定代理人であります網野弁護士がさまざま計算をしまして出

したことだと思います。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

三浦重春君。

それでは要するに裁判所の判決で支払えというと日野市がとにかく払うようになつちまうんだと、だからしようがないからそくなつちや困るからこうい

う提訴をするんだといっておりますが、提訴した状況において少なくとも二千八十万については了解したということになつて

いるわけですね。日野では、相手はどう考えようと日野では二千八十万円で一応その損害はそれならばもう了解ですということ

となんですよ。ところが提訴を受けた被告のほうが二千八十万は高いぞと、そんな問題じゃないんだという正当な理由がもしも出てきた場合に、かつてに原告が二千八十万円としてやつちやつたんで、そうなつちやつたんで、その点どうしてくれる

んだというような問題も起るんじゃないかと思うんですね、その点どうですか。

○議長（名古屋史郎君） 助役。

○助役（前川恒雄君） 私どもはこのうちのつまり二割

が日野市が払うのに適当であるということでやつてゐるわけでござります。今、三浦議員のおっしゃいますようにこれはおかしいとこういうことでは自分たちが負担できないということはこれほどどちらかといふと当然予想されるわけです。

私どもの訴えを提起した場合、提起されたいわゆる被告側が

ごもつともたと言つてかどうか、これほどぢらかというと言わなければ確率は高いんじやないかと私も考えております。その場合やはり裁判の過程でわれわれと被告側とさまざまなわゆる和解の交渉その他をいたしまして、もし和解できるものならば和解いたしたいと思っております。どうしても和解できなければそこで裁判の結果というものが判決が出るんじやないか、それを私どもは求めていたわけです。このとおりすぐ認められてしまえば別に訴えられずに、逆にいいますとそういうことになるんじやないかと思つておりますが、私どもは別訴するといふことは、つまりそれが可能性が薄いから裁判に訴えて公正な判決を仰ぎたいということです。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

○二十七番（三浦重春君） 負担割合は八、二だとい

うんですが、これはまた裁判の問題でいろいろ問題があるので負

担割合というのはそれは八、二でもいいですよ。七、三になる

か六、四になるか分がりませんが、これは提訴の場合だから一

番低い割合でやるべきだと思つんですよ。私は青木さんに対し

てははなはだ氣の毒だと感じます。しかし土地の所有者とか東京都だとか日野市も含めましてそういう加害者に対しましてはあまり同情がないんです。そういうことでその割合でけんかし

ようとかまわないのでそこまで払つておいてやるということなどが大事なんで、それは市で払いましょうということなんだからけつ

こうなことだと思うんですよ。ただ問題は二千八十万なんて決めつけておいて、それが今後影響があると困るんじゃないかということですよね、そういうことがまず一つそれが問題だということ、というのはお互ひ今度はけんかしていく東京都もなかなか判決がなければ出しません、なんて言うんですよ。今までのあれから見ればそうなりますよね。東京都は判決がなければ動きません。それならば和解なんて考えられない。当然この中の一つが和解しなければ和解しないでしようからね、東京都なんかそのままでらうそじやないんだからとてもじやないけれども私はしないんじやないかと思うんです。これは非常にむずかしい問題だところのふうに考えておるわけです。そういうわけで二千八十万というものが日野市が一方的に決めつけた金額であつては困るんだと、もつと煮詰めて青木さんのほうの了解を得てしかもあらゆるところの検討の中で、専門家のなかでこれが公正妥当だらうと裁判でやられてもそのほかの人より高すぎると、ほかの人はあんがい感じませんからね、土地の所有者がいちやもんづけるかもわからないけれども、その二千八十万だけは絶対にもう本人が了解し、しかも了解してくれる最低限のものなんだと、これ以外にはもうできないんだという確証をつかまして、そしてこれを提訴してそして今度は費用負担の問

題とがそういうものにしていく、裁判であるというふうにしなければならないんじゃないか、こういうふうな段取りなんですね、その点どうなんですか。

○議長（名古屋史郎君） 助役。

○助役（前川恒雄君） この点につきましてさきほどもちゅうと申し上げましたけれども、つまり青木さんと私どもの間の結論が出てしまって、それから提訴するんでは間に合わないで、いま提訴したいということでお願いしているわけでござります。その額につきましても三浦議員のおっしゃるようにならっていいなんじゃないかということはそのとおりでござい

ます。ただ私どもの代理人の綱野弁護士としましては、いままでのこういったケースのさまざまの裁判の結論など十分参考にしまして、こういった数字を一応提訴の要旨として打ち出していくわけでございまして、結論出てからやれと言われますと、はつきり固めてからやれと言われますと、私どもが後手に回ってしまうわけです。ただこういった形で、つまり当然責めを負すべき人たちをつなぎとめておくために別訴を提起するこういうことでございます。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

○二十七番（三浦重春君） 裁判所では和解しろと言っているんでしょ、时限的にはいつまでに和解しろと言っているんですか、その点聞きたいと思います。

○議長（名古屋史郎君） 安全対策課長。
○安全対策課長（大谷俊夫君） お答えします。和解はいつまでにしるというふうなことはありません。今まで和解を条件として話し合ってまいりましたものが、ここで和解できなくて初めて別訴を提起しなさいということが裁判所から勧告されたものですから、ここでそれを提起しその後の口頭弁論の中なるべく判決によらずに再度裁判所から和解勧告してもらってできることならば和解して済みたい。しかしながらやむを得なければこのよくな判断を求めるたいというふうなことから別訴をしているわけでございます。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

○二十七番（三浦重春君） それでは和解は法廷和解ができるないということは知っているんです。法廷和解の前に話し合いのある程度の和解の法廷和解でなくともいけるんじやないかと思いますし、いつてる状況で金額が出てきたと判断したからそういう点で聞いたんですが、それもただ単に日野市の一方的な考え方の中で金額出したんだということは、確認いたしました。そうですね。そういう中でやっているんで、これは一応これを出しますと今度は青木さんが日野市とかその他に出しました提訴は一応棚上げになつてこの問題が進んでいくかどうか、あるいは同時に解決していくものかどうか、これらの問題でもしもこっちのほうが延びちゃって、日野市が先きになれば同じ

ことになります、たいへんなんだと、裁判で判決を受けてたいへんなんだということと同じ原因がここに出てくるわけなんで

すがその点はいかがなものなんでしょうか。

○議長（名古屋史郎君） 安全対策課長。

○安全対策課長（大谷俊夫君） 別訴を提示いたしました現訴訟と同時判決でございます。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

○二十七番（三浦重春君） 分かりました。同時判決ならばけっこうだと思います。

というふうな意味と解します。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

○総務部長（松村清栄君） 訴訟費用の算定というのは全体の問題ですが、どのくらいかかるか、大体二十万だといふんで、その二十万を予算化しなければならないはずなんで予算に出てくると思うんですが、これは目安でしょですが、長くかかるつてそう簡単に決まるものじゃないと思いますが、その訴訟の費用の限界ということは、いわゆる被告の負担とすると、被告の負担とするというのは被告と連名で負担するということなんですか、どの限界を負担するということをその点お聞きしたいと思います。

○議長（名古屋史郎君） 安全対策課長。

○安全対策課長（大谷俊夫君） 市がこれで別訴を起しまして、要するに非をもつてこのとおりにするというふうなことで進めておりますので訴訟費用は全額先方で持ちなさい

ます。ただ私どもの代理人の綱野弁護士としましては、いままでのこういったケースのさまざまの裁判の結論など十分参考にしまして、こういった数字を一応提訴の要旨として打ち出していくわけでございまして、結論出てからやれと言われますと、はつきり固めてからやれと言われますと、私どもが後手に回ってしまうわけです。ただこういった形で、つまり当然責めを負すべき人たちをつなぎとめておくために別訴を提起するこういうことでございます。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

○二十七番（三浦重春君） 裁判所では和解しろと言っているんでしょ、时限的にはいつまでに和解しろと言っているんですか、その点聞きたいと思います。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

○二十七番（三浦重春君） それで和解は法廷和解ができるないということは知っているんです。法廷和解の前に話し合いのある程度の和解の法廷和解でなくともいけるんじやないかと思いますし、いつてる状況で金額が出てきたと判断したからそういう点で聞いたんですが、それもただ単に日野市の一方的な考え方の中で金額出したんだということは、確認いたしました。そうですね。そういう中でやっているんで、これは一応これを出しますと今度は青木さんが日野市とかその他に出しました提訴は一応棚上げになつてこの問題が進んでいくかどうか、あるいは同時に解決していくものかどうか、これらの問題でもしもこっちのほうが延びちゃって、日野市が先きになれば同じ

○議長（名古屋史郎君） 総務部長。

○総務部長（松村清栄君） 訴訟費用の算定というのはまだ私どもに示されておりませんけれども、とりあえず弁護士が要求している額は弁護士の弁護料これが十五万円でございます。それから印紙代が八万六千円ほど要求がございます。その後の費用というものはまだ私どものほうには通知がございませんのでわかりません。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

○二十七番（三浦重春君） そろそろやめますが、弁護士代まで含んでいるということで確認していいですね。今後どうせ向うから勝つつもりでいるんでしょから東京都なりその他の人からもらうんでしょうからその金額を弁護費用まで含んで大きい費用を訴訟費用ということを市では考えて、その費用をいただくんだということでよろしくゆうございますね。それだ

け最後に確認いたします。今後弁護費用が訴訟費用に含まれるかどうかということは大きな問題になると思いますのでその点お願いいたします。

○議長（名古屋史郎君） 総務部長。

○総務部長（松村清栄君） まことに申しわけありませんけれども、なんけれどもそこまで私ども確認しておりませんので、弁護士に再度お聞きいたしましてお答え申し上げさせていただきたいと存ります。

○議長（名古屋史郎君） 三浦重春君。

○二十七番（三浦重春君） それではほかからも手が上ったようございますのでこれくらいにしておきます。ただ市の責任は二割だけなんだということがどうも考えられないんですね。さきほど課長がいったような報告書がありましたよね、あれを読むと本当に市ばかりの責任になるように見えるんですね。法政大学の教授ですか。それをみると市がまるつきり責任にされちゃって、ほかにはあまり責任がないように書いてあるんですね。まるつきりそうなんです。それが八〇%がほかなんだと、二〇%はこちらなんだということでやられるのはけつこうなことですが、別に青木さんは関係ないことですからいいことなんですが、そういうことですがたがたやることでしょうけれども、あれを読むとおかしいんですよ、だから本当ならばそれがどうして報告書がひっくり返ったかということを聞

○議長（名古屋史郎君） 答弁ありませんね。次、滝瀬敏朗君。

○二番（滝瀬敏朗君） 前者からいろいろと御質問がありましたので一点だけお聞きしたいんですが、五項目めなんですが、負担割合が裁判によって決まるわけですから、それを、それまでどいますか、負担割合が決まって、市のほうで幾ら払うかというようなことが決定されると思うんですが、それも含めて議会の承認を求めるところいう解釈でよろしいですか。

○議長（名古屋史郎君） 総務部長。

○総務部長（松村清栄君） 弁護士からの要望もございまして、和解及び控訴につきましても、これは議会の議決を求めておかないと、もし和解した時に、もう一回議会にはからなくちゃならない。和解ということについての議会の議決が必要であるから求めておきなさい、こういうことを弁護士のほうか

○議長（名古屋史郎君） 総務部長。
○議長（名古屋史郎君） 確かに議員さんのおっしゃるとおりでございますが、当然、市が負担すべき金額というの

は、これは予算化してしなくちゃできませんので、予算案に計上して、それから支出するという形になりますので、当然、議会の承認を求めるわけでござります。

○議長（名古屋史郎君） ほかに御質疑はありませんか。

○議長（名古屋史郎君） 二点ほど質問しますが、東京都のほうは弁護人を立ててあるかどうか、ということ、実際に

その二点について質問い合わせます。

○議長（名古屋史郎君） 安全対策課長。

○十九番（高橋通夫君） 東京都は御承知のよういうことがなされたという答弁でありますから、さきほど三浦さんのほうからもあったと思うんですけれども、いつ解決するか分からぬといふふうなこともあるわけですね。そういう中で、将来そういうものが決まった中で、公金でありますから、前の議会で決まったんだからそれを払わなきゃならない、といふふうな事態も起るんじやなからうか、といふふうなことを心配するわけです。これでよければ別に問題ないんですが、そういうことを心配するもので質問してあるんですが……。

だ書類はちゃんと残っております。

○議長（名古屋史郎君）

高橋通夫君。

○十九番（高橋通夫君）　　都の検査が、いやしくも都で
検査をやっておきながら、形式的な検査にすぎなかつたとかい

うことを都がうそぶいているわけだけれども、そうしたことではたしてとおるかどうか。市の網野弁護士は、この点についてどういう見解を持っているが。

○議長（名古屋史郎君）……………安全対策課長。
○安全対策課長（大谷俊夫君）……………当然、

きほど申し上げましたとおり、東京都の検査にも責任があると

いうことで、青木さんのはうからも、東京都も一緒に相手どつて訴訟の提起がなされたわけでございます。当然、網野弁護士は、東京都の責任について追及しておりますが、東京都のはうの弁護士は、当時はあくまでも全部、日野市だけでなく都内全域、形式的検査で用が済んでいたんだ、ですから、都には責任がない、ですから和解には応じられない、というふうなことを申しているようござります。

○議長（名古屋史郎君）　高橋通夫君。
○十九番（高橋通夫君）　形式的検査。

検査する以上、設計書に基づいた施工がしてなければ検査が通らないわけだけれども、そういうところを見ると、何かそこに不正事件でもあったかどうか、そういう点について議論された

卷之三

及問題が起きているんだと思います、そういうならば、日野市にも責任があるとする、被害者にも責任があるということのたしか発言がありましたが、土地所有者にも責任がある、それから施工者にも責任がある、監督者には責任がない、こういうお話でありますが、これはきわめて重大なことでありますが、弁護士と相談をされたんだから間違いはないと思いますが、市の立場としてこれを全部の被害を百としますと、パーセンテー

ジに分けるわけです。これは交通事故の問題と同じですね。その和解金額というものが、たとえば一千万でも二千万でもそれがホフマン方式によらずしても和解によってその被害額が決まる場合もあります。それから被害の責任程度、一セントージもそれで決まることがあります。それで今、こういう訴訟してもそういう中に、日野市、被害者、土地所有者、施工者、監督者これについて、市はどういうふうに考えていて、こういう訴訟を起こそうとするのか。というのは、中間の土地所有者に責任があるかないかという問題があるわけです。私としては頭がちょっと甘いから……。それから擁壁の工事責任者というのは、工事過程においては責任があるかもしれません、検査を受ければそれが形式的検査であろうとながるうと、全然責任がないというのがれ方もあるわけです。それらをとらえて何%の、何というか被害負担というんですか、責任を負わせようと考えているのか。あるいはこの人たちが逃げられたらどうなるかとい

かどうか。当時、そういうのを通すというのはおかしいといふ疑問がはさまれるわけですけれども、そういう点について弁護

等についてそうした質問等がなされたかどうか。
○議長（名古屋史郎君） 安全対策課長。

○安全対策課長（大谷俊夫君） 私どもも高橋議員さんと同じように、そういうでたらめな検査であつてはならないということも言っておりますし、また双方の代理人でございます網野弁護士もその点を強く裁判所において東京都を追及しているわけでござります。

○謙長（名古屋史郎君）　都が検査した以上、都が責任あるわけですから、そうした無責任なことは許せないと思うので、今後そうした責任を追及して、市が有利な立場にいくように要望しておきます。

○講長（名古屋史郎君） 剣持佐吉君。
○十一番（剣持佐吉君） きわめて幼稚な質問でたいへん恐縮でございますが、この被害を金額に見積ると、ホフマン方式によるところの被害者のそれと、それから処理費用でありますか、処理費用には原形に復する処理費用もありますし、新しく工事するのもありますし、その辺はすべて合計した被害額だと思いますが、それはどういう状況であるかということをひとつお尋ねいたします。それからこの事件は、いわゆる天災でなくして人災だという結論に達して、いろいろの訴訟問題、追

う問題があるものですから、それで中間でもって二十年も五年も先に、私はあの土地を持つたことがあるんだということをもつて、訴訟の、いわゆる請求の対象にされたんじゃ困るといいますので、私はそっちをカバーするわけじゃなくて、日野さんが何かあぶ蜂取らずになりはしないかということを懸念してあります。

らいいんですけど、原告がこれだけを支払ったことを条件にということは、どうすることなんでしょうか。もうすでに支払ったというんですか。そうしてそれは支払ったとするならばあるいは支払うとするならば、その支払ったそれは、二千八十八万ですかね、それを支払ったんだから今度は一千八百六十四万円を市に支払えということになると、考えようによつては、四十六万負担すればいいということになりますが、そう計算していいのか悪いのか、この辺のことをひとつ明らかにしていただきたいと思います。弁護士さんと相談して有能の士が研究しているんだから間違いないと思いますけれども、やっぱり賛成するか反対するかということになると、この議会に出されたそがちょっと分かりませんので愚問かもしませんがお尋ねをいたします。

○議長（名古屋史郎君） 安全対策課長。
○安全対策課長（大谷俊夫君） 中間の所有者に賣び

があるかというような問題でございますけれども、当方の代理人であります弁護士がいろいろと研究したことと、中間の所有者もそれぞれ保存責任があるんだということで、これらの方にも一応訴訟を提起するということでございます。それから支払つたことを条件として、ということでございますが、何分にも法律の専門技術の用語でございますので、はつきり私にも分かりませんが、同時判決でござりますので、実際にはそうした条件でということでの判決が出るんじゃなかろうかというふうに考えておりますが……。

それから四百十六万ということは、市の責任はあくまでも四百十六万きりないんだから、別訴を起こすわけでございます。

そういうふうなたてまえに立った上でございます。

○議長（名古屋史郎君） ほかに御質疑はありませんか。

なければこれをもって質疑を終結いたします。

おはかりいたします。ただいま議題になつております本件については、委員会付託を省略いたしたいと思ひますが、これに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（名古屋史郎君） 御異議ないものと認めます。よつて本件については、委員会付託を省略することに決定いたしました。

本件について御意見があれば承ります。なければこれをもつて意見を終結いたします。

これより議案第四〇号、日野市監査委員（知識経験者）の選任同意の件を議題といたします。理事者から提案理由の説明を求めてます。市長。

（市長登壇）

○市長（森田喜美男君） 議案第四〇号につきまして、提案理由の説明をいたします。

本議案は、日野市監査委員の選任同意についてであります。日野市監査委員の任期が本年四月二十四日をもつて任期が満了いたしますので別紙のとおり選任いたしたく、地方自治法第百九十六条第一項の規定により、議会の同意を求めるものであります。よろしく御審議をお願いいたします。

なお、空欄の箇所は恐縮でございますが、上段から日野市多摩平三丁目一番地の一、牧野秀夫、大正二年一月十一日と御記入くださるようお願いいたします。

○議長（名古屋史郎君） 理事者から提案理由の説明を求めます。市長。（市長登壇）

○市長（森田喜美男君） 議案第四一号につきまして、提案理由の説明を申し上げます。この議案は、議会選出の監査委員の選任でございますが、その監査委員に剣持佐吉氏を選任いたしたいので、地方自治法第百九十六条第一項の規定に基づきまして、議会の同意を求めるものであります。

なお、空欄の箇所に恐縮でございますが、上段から日野市多摩平五丁目五番地の一四、剣持佐吉、明治三十八年一月三日と御記入くださるようお願いいたします。

○議長（名古屋史郎君） これより質疑に入ります。なればこれをもつて質疑を終結いたします。

これより本件について採決いたします。おはかりいたします。本件はこれに同意することに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（名古屋史郎君） 御異議ないものと認めます。よつて議案第四一号、日野市監査委員（議会選出）の選任同意の件を議題といたします。

本件については、剣持佐吉君の一身上に關する事件であると認められますので、地方自治法第百四十七條の規定により剣持佐吉君の退席を求めます。

（十一番議員退席）

○議長（名古屋史郎君） 牧野秀夫委員のあいさつを求

めます。

(監査委員登壇)

○監査委員（牧野秀夫君） 御信任を得まして監査委員に再選されましたことを光榮に存じております。課せられました責務の重大なることを十分自覚しまして職分にあたるつもりでおりますので、よろしくお願ひ申し上げます。なおこの席を借りましてちょっと御報告を申し上げますが、去る四月十五日に行なわれました昭和五十一年度東京都市監査委員会の定期総会におきまして当日野市は副会長都市に選出されました。ちなみに会長都市は八王子市でございます。したがいまして自動的に関東都市監査委員会の幹事都市並びに全国都市監査委員会の評議員都市に同じく選出されました。以上御報告を合わせましてまことに簡単でございますが、ごあいさつにかえさせていただきます。（拍手）

○議長（名古屋史郎君） 次に剣持佐吉委員のあいさつを求めます。

(監査委員登壇)

○監査委員（剣持佐吉君） 日野市監査委員に選任同意いたしました無上の光榮に存じております。二年生議員あたりで監査委員になるなんて破格の問題で光榮に存じております。駄馬にむち打って前進、勉強していきたいと思っております。そういう覚悟を持っております。慎しんで御礼を申し上げます。

藤浪憲斎、平山六ノ一五ノ一一番地、大正十三年八月八日生れの諸君を指名いたします。おはかりいたします。ただいま議長において指名いたしました諸君を当選人と定めることに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長（名古屋史郎君） 御異議ないものと認めます。

よつてただいま指名いたしました諸君が日野市選舉管理委員会委員及び同補充員に當選されました。ただいま當選された諸君に本席より会議規則第二十六条第二項の規定により當選の告知をいたします。

本日の日程はすべて終わりました。これをもって昭和五十一年第一回日野市議会臨時会を閉会いたします。

午後六時十五分 閉会

(拍手)

○議長（名古屋史郎君） これより日程第五、日野市選舉管理委員会委員及び同補充員の選舉を議題といたします。おはかりいたします。選舉の方法につきましては地方自治法第百八条第二項の規定により指名推せんによりたいと思います。これに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長（名古屋史郎君） 御異議ないものと認めます。よつて選挙の方法は指名推せんによることに決定いたしました。

おはかりいたします。指名の方法については議長において指名することにいたしたいと思います。これに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

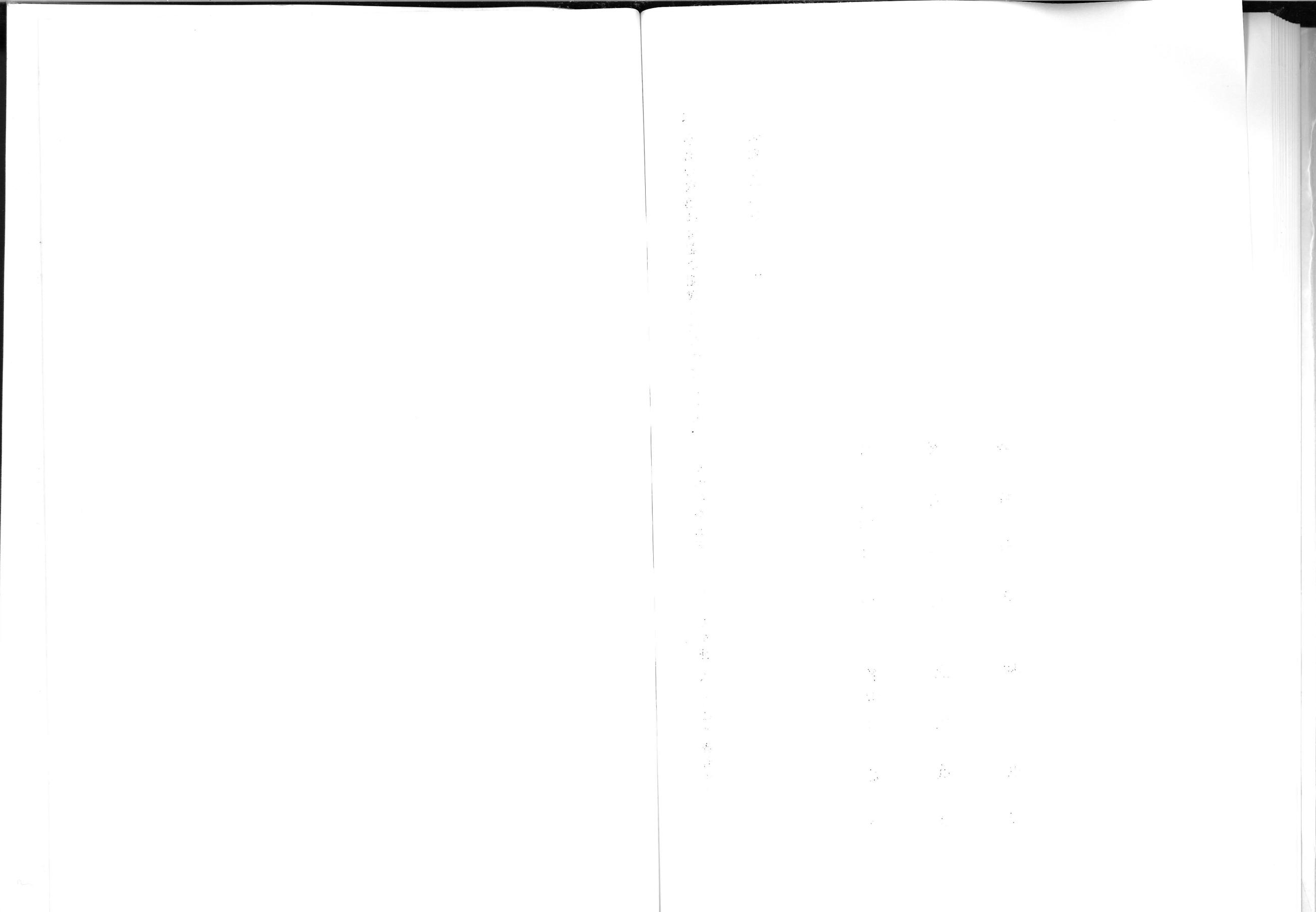
○議長（名古屋史郎君） 御異議ないものと認めます。よつて議長において指名することに決定いたしました。

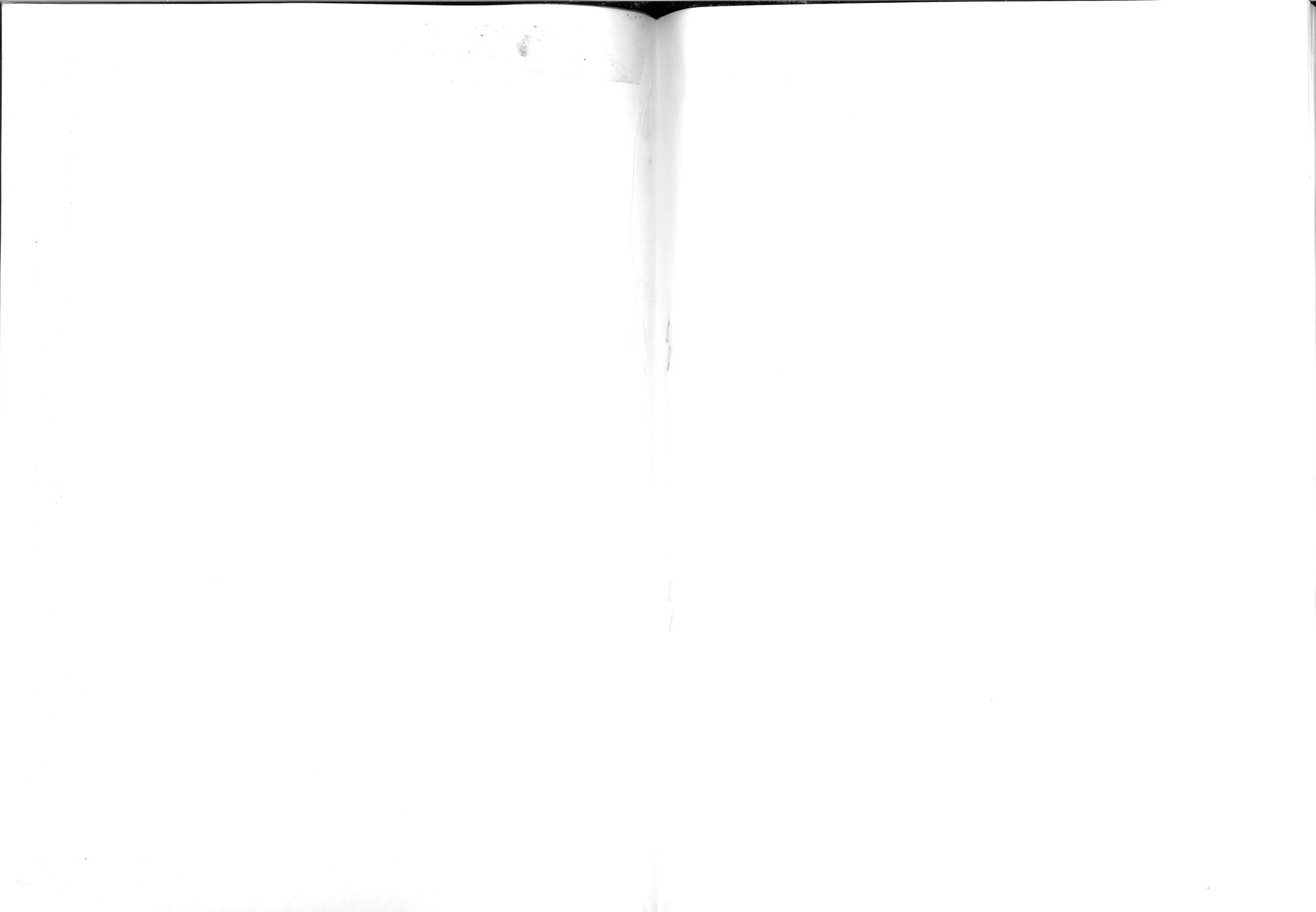
日野市選舉管理委員山田松治郎、日野五五三七番地、明治十四年九月二十一日生れ。同じく溝呂木寿、日野一五九九番地、明治四十三年十一月二十一日生れ。同じく齊藤俊一、万願寺一二五番地、大正三年三月十七日生れ。同じく大沢豊作、東平山二ノ一ノ二四番地、明治四十二年五月一日生れ。同補充員一番朝倉睦郎、落川三四五番地、大正十二年十二月十日生れ。二番守屋聰英、三沢六七二番地、昭和四年三月七日生れ。三番黒田栄助、多摩平一ノ一四番地、大正十五年五月十三日生れ。四番

右、会議の次第は書記の記載したものであるが、その内容が正確であることを証し、ここに署名する

昭和五十一年 月 日

署名議員	日野市議会議長	名古屋史郎
林重義	黒川重憲	







1218485

日野市立図書館 81-7354