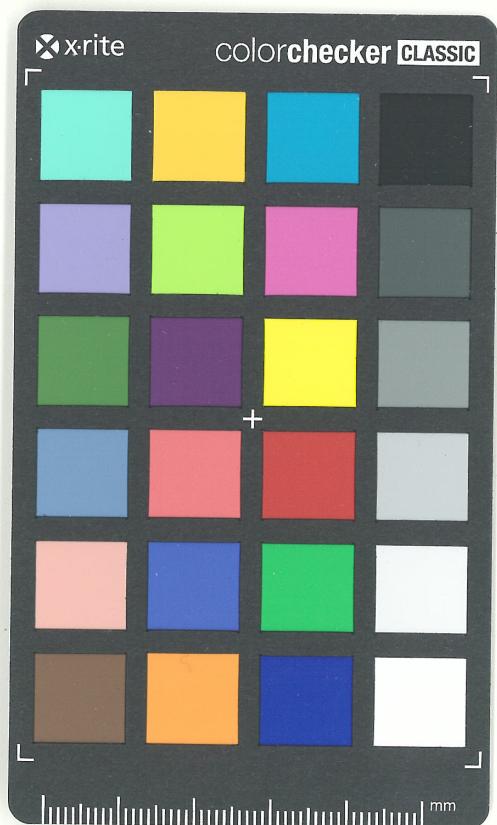


日野市議会

# 日野市議会会議録

(第十三号)

昭和四十八年(五月七日開会)  
第一回臨時会(五月七日閉会)





昭和四十八年  
第一回臨時会

日野市議会会議録田次

○五月七日（第一日）

午後二時三十七分開会

午後五時二十七分閉会

|            |       |
|------------|-------|
| 出席議員       | ----- |
| 欠席議員       | ----- |
| 出席説明員      | ----- |
| 議事日程       | ----- |
| 開会         | ----- |
| 会議録署名議員の指名 | ----- |
| 会期の決定      | ----- |
| (議案上程)     | ----- |

議案第一号昭和四十七年度日野市一般会計補正予算（第六号）の専決処分の報告承認について  
議案第二号東京都十一市競輪事業組合規約の一部を改正する規約の専決処分の報告承認について  
議案第三号日野市市税条例の一部を改正する条例の制定について

閉会

34 24 23 6 5 5 5 2 2 1 1

A12819

日野市立図書館

五月七日

月曜日

(第一日)

昭和四十八年  
第一回臨時会

五月七日月曜日（第一日）

出席議員（二十七名）

|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 吉 | 伊 | 岩 | 大 | 西 | 米 | 百 | 谷 | 林 | 池 | 滝 | 秦 | 市 | 板 | 鈴 |
| 富 | 藤 | 沢 | 柄 | 沢 | 済 |   |   | 田 | 瀬 |   | 川 | 垣 | 木 |   |
| 繁 | 松 | 哲 |   | 照 | 榮 | 重 | 重 | 敏 | 正 | 芳 | 正 | 美 | 奈 | 子 |
| 枝 | 之 |   |   |   |   |   |   | 太 | 太 | 太 | 太 |   |   |   |
| 君 | 輔 | 夫 | 保 | 保 | 男 | 勇 | 吉 | 義 | 郎 | 朗 | 一 | 男 |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |

三十番  
三十一番  
三十二番  
三十三番  
三十四番  
三十五番  
三十六番  
三十七番  
三十八番  
三十九番  
四十番  
四十一番  
四十二番  
四十三番  
四十四番  
四十五番  
四十六番  
四十七番  
四十八番  
四十九番  
五十番

|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 三 | 正 | 佐 | 清 | 伊 | 杉 | 日 | 滝 | 高 | 大 | 石 | 名 | 杉 | 剣 |
| 浦 |   |   | 々 |   |   |   |   |   |   |   | 古 |   |   |
|   | 国 | 木 | 水 | 藤 | 山 | 野 | 瀬 | 橋 | 下 | 川 | 屋 | 山 | 持 |
| 重 | 昭 | 芳 |   |   | 源 | 政 | 通 |   | 佐 | 史 | 寅 | 佐 |   |
| 春 | 務 | 雄 | 雄 | 定 | 亘 | 作 | 吉 | 夫 | 博 | 郎 | 三 | 太 |   |
| 君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 郎 | 吉 |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |

第十三号

日野市議会会議録

説明のため会議に出席した者の職氏名

会議に出席した議会事務局職員の職氏名  
事務局長　田倉高敏　朝倉居記　書記　一

水道部長 福祉事務所長 病院事務長 謢税課長 稅務管理課長  
教育長 学校教育課長 監查事務局長 書記補

|    |   |   |   |   |   |   |   |   |
|----|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 深川 | 松 | 松 | 永 | 近 | 小 | 成 | 田 | 加 |
| 海上 | 本 | 本 | 野 | 藤 | 山 | 井 | 中 | 藤 |
| 弘輝 | 松 | 林 | 修 | 光 | 正 | 若 | 一 |   |
| 子子 | 夫 | 武 | 弘 | 二 | 之 | 夫 | 一 | 男 |
| 君君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 君 | 君 |

昭和四十八年五月七日（月）  
午後一時 開会

## 二、会期の決定

四、議案第四二号 東京都十一市競輪事業組合規約の一部を改正する規約の専決処分の報告承認について  
五、議案第四三号 日野市市税条例の一部を改正する条例の制定について

## 本田の会議に付した事件

- 午後二時三十七分 開会
- 議長（伊藤 定君） これより昭和四十八年第一回日野市議会臨時会を開会し直ちに本日の會議を開きます。ただ今出席議員二十七名であります。
- 次に日程第一會議録署名議員の指名については議長において指名いたしたいと思います。これに御異議ありませんか。
- （「異議なし」と呼ぶ者あり）
- 議長（伊藤 定君） 御異議ないと認め十二番大柄保君、十三番岩沢哲夫君を指名いたします。
- 次に日程第二会期の決定については、まず議会運営委員長の報告を求めます。
- （議会運営副委員長登壇）
- 議会運営副委員長（名古屋史郎君） 委員長不在ですでの代わって御報告申し上げます。開会前に議会運営委員会を開きまして本日の日程は四一号から四三号まで本日限りといふことで全員一致で決定をいたしました。よろしくお願ひいたします。
- 議長（伊藤 定君） ただいまの議会運営委員長の報告のとおり議事日程及び会期を決定するに御異議ありませんか。
- （「異議なし」と呼ぶ者あり）
- 議長（伊藤 定君） 御異議ないと認めます。よつて会期は本日一日限りと決定いたしました。
- 議長（伊藤 定君） これより議案第四一號…（「議長」と呼ぶ者あり） 滝瀬政吉君。
- 二十二番（滝瀬政吉君） ただいま新市長の挨拶があ

市長より発言の申し出がありましたのでこの際これを許します。市長。

（市長登壇）

○市長（森田喜美男君） 一言市長就任の挨拶を申します。私は先般の市長選挙で市民の方々から付託を受けまして市長に就任することとなり四月二十七日より登庁をして執務を行なっております。今日初めて若干の緊急議案を御審議願うため臨時議会をお願いした次第であります。この議場をお借りいたしまして市民を代表されます議員の各位に対し改めて就任の御挨拶を申し上げる次第であります。申すまでもなく議決機関であります議会と、それから執行機関であります市長部局とは良く車の両輪の例にたとえられますとおり、その機能の正常な作用と運営によりまして、地方自治の本旨を高め、当市におきましては十一万市民の命と暮らし、それから安全と幸せを守り、拡大してまいるなければなりません。私も議会を尊重いたしますとともに、また住民自治の創造のために公平と誠実を旨といたしまして努める所存でございますので、これからよろしく御指導と御叱正をお願いする所存でございます。以上御挨拶を申し上げます。

りましたけれど、普通慣例で、ある市だと三役交代ということ

も考えられるし、あるいは交代しないでそのままいるということも考えられるんで、日野市の三役いわゆる議会で同意を得た

助役だとか、あるいは収入役、そして教育長につきましても当

然まだ任期が残つておるし、それと同時に辞表を出されたか出

されないか良く分かりませんけれど、新市長は命と暮らしを守

るということをスローガンにし、そして立候補をし当選したん

ですから、当然三役の中は暮らしというのは生活がかかってい

るんだと。われわれども議会は報酬であるし、あなたたちは給

料だと。いわゆる生活給の中で四年間の同意について真剣に市政

を担当しなければならない立場なので、今後においてその教育

長なり収入役なりあるいは助役の、任期いつぱいにやらせるほ

うがよろしいというふうに私は思いますけど、新市長の御意見

はどうであるかをお尋ねいたします。

○議長（伊藤 定君）

市長。

○市長（森田 喜美男君） 質問でございますのでお答え

しなきやならないわけですが、まだ就任、日も浅くいろいろと

考えるところはございますけれど、まだそのいわゆる今の質問

に対する回答のできるような結論を自分の考えの中に作つてお

りませんので、まだ暫くまだ考え方をさせていただきたいと思つて

おります。

○二十二番（滝瀬政吉君）

さきほど市長は議会の意思

を尊重するということで、私も議会の三十分の一名でございま  
す。したがいまして私の要望が通るようひとつ善処していただ  
くことをお願いたしまして、私の質問を終わります。

○議長（伊藤 定君） これより議案第四一號昭和四十

七年度日野市一般会計補正予算第六号の専決処分の報告承認の

件を議題といたします。職員をして議案を朗読いたさせます。

○書記（武居一茂君） 議案第四一號を朗読。

○議長（伊藤 定君） 理事者から提案理由の説明を求  
めます。助役。

（助役登壇）

○助役（葛西正彦君） 本議案は昭和四十六年度日野市

一般会計補正予算第六号の専決処分でございまして、補正総額

は歳入歳出それぞれ七億五千八百九十二万四千円の減額であり

まして起債補助金をはじめ、その他最終決定に伴うもので、第

五号補正に計上するいとまがなかつたので、専決処分いたした

次第でござります。歳入の主なるものといたしましては地方譲

与税五百六十八万四千円、自動車取得税交付金四百九十八万七

千円、地方交付税六百二十七万八千円、寄付金八百七十八万円

及び収益事業収入三千二百五十四万六千円の增收と国庫支出金

都支出金、受託事業収入、及び市債の減額を計上いたしました。

歳出の主なるものといたしましては退職手当金四百三十六万六

千円、新庁舎建設基金積立一億円、土地開発基金繰り出し一千

三百六十五万四千円、及び新井一號線の用地買収費四百二十二  
万円等を計上と、南平小学校仮称の用地買収費七億七千四百五  
十七万七千円等の減額補正をいたしました以上を議会に報告し  
承認を求めるものでござります。よろしく御審議のほどお願ひ  
いたします。

○議長（伊藤 定君） 担当部課長の説明を求めます。

企画財政部長。

○企画財政部長（篠崎美雄君） 御説明申し上げます。

説明書のほうを御参考願いたいと思います。自動車重量税の譲  
与税ですが、当初の見込みよりも決定が五百六十八万四千円殖  
えている、増になりましたので増の補正です。次の自動車取得  
税も同じ理由で四百九十八万七千円。めくついていただきまして  
地方交付税、普通交付税は十八万五千円ですが、特別交付税六  
百九万八千円、普通交付税で補足できない、いわゆる人口増、  
こういうものを対象にしましての算定がこのようになつたわけ  
です。次の国庫支出金、教育費の国庫補助金であります、仮  
称南平小学校の用地を取得すると、こういうことで昨年補正を  
して計上をしたわけですが、千八百八十万。これは人口急増都  
市に限つて三年間国の方で補助するところの額でありますけ  
れども用地取得が不能になりましたのでこの減額と、こういう  
ふうになるわけです。教育費の都の負担金三億一千四百万の減  
額ですが、同じく南平小学校用地の都営住宅関連の負担金、言

い換えますと千戸について小学校一校分の八割相当額の用地費  
を持つと、こういうことになつておりますのでその額分からこ  
のようく算出して実は都のほうと交渉したのでありますけれど  
も、交渉が不能になりますて一年見送りということになります  
たので、都のほうには一応繰り延べて事故繰り越しといふ形  
で四十八年度に取得ができた場合に当然この額、あるいは  
この額相当額についての補助をいただくようには話しが進んで  
おります。それから次の総務費の市町村の振興交付金で三千四  
万三千円増の決定がまいりました。内容的に申し上げますと学  
校運営費、予算を組んだ時には二千八百円、それが三千百円に  
なりましたのでその増分と生徒児童増の増加分を加えまして、  
その算定分が六百六十一万二千円と。学校交通擁護員並びに學  
校警備員関係がそれぞれ殖えております。これは単価が従来七  
十一万一千円でありましたのが七十九万六千円とこういう計算  
基礎になつております、それで増になつたと。実際日野市が委  
託と職員のほうとの二とおりでそれぞれ手当を出している額を  
見ますと委託で警備員が大体百万円、職員で百十一万円。した  
がいまして二、三十万円の不足があるところのことであります  
。それから屎ごみ等でありますとこれが人口密度からいき  
ましてごみが五十円が五十五円になりまして、し尿が百五十円。  
したがいまして年間でいきますと一千六百円ぐらいになります。  
そういう形で組んであつたもので若干その増と、それから単価

の増でこのように殖えております。それから生保関係の水道料の三万八千円ですが、都営住宅関係に伴う固定資産税の減税についての補填であります。これは法律に基づきます都の支出でございます。それから消火器等で減額になつております。実はこれは二回補正をいたしまして生保の家庭と地域の配分二とおりを実は収入計上を過大にしましたために減額になつたということは、三ヵ年計画で設置をするということですから、いわゆる設置をした分だと、の収入とこういうふうになるわけです。それから病院の運営費の補助が千三百二十九万九千円、大幅に減額になつております。この理由というか、の理由は当初予算の計上の際に病院のほうの情報で、公立病院の協議会で都知事と交渉した際、東京都の都立病院が大体一ベット百万円の赤字が出てるので公立病院については、市町村公立病院については五十万円相当分を、補助していただきたい、こういう話をしてしまったところがそのとおりいかどうか努力しますという知事の回答があつたということから二十万円は確実であると、こういう情報のもとに実は組んであつたわけです。さらに医師の分として六百十四万六千円とこういうものを見込みをいたしておつたのが、実際には十七万五千円減額になつたというこういう理由で大幅に予定よりも少なくなつたと。したがいまして病院関係の繰出金につきましてはこのように組んであつたんですから当初からみますと千三百二十九万九千円は一般会計のほう

道に抜ける道路を一応考えて、その負担金を京王に負担してもらうべき計上したのであります。農住構想による区画整理、あるいはその他の関係で執行が不能になりましたので減額いたしましたわけであります。

そういうことからの減額でございます。次に教育関係、小学校関係では大幅に四億三千二百萬、これはさきほど申し上げた用地の取得についての予算の減額であります。この用地のことについて若干御説明申し上げますと、四十七年度で一応予定をいたしまして購入すべく都の補助金なり国のはうからの借入金なりは準備をいたしたのでありますけれども、一部地主さんの家庭の事情から取得が不可能になりました。なお今後も継続して行なう姿勢を持つておりますけれども現在のこの時点では新年度の四十八年度予算には計上をいたしておりません。したがいまふうに考えております。これはもちろん事務上の考え方ですが

そういう考えであることは市長からも指示を受けておりました。次に中学校関係であります。五千八百万減額になつておられます。この理由といたしましては多少の過大もありますけれども、國のたとえば一中の関係を申し上げますと、都の補助金

から持ち出しになるとこういう内容でござります。それから次的一般交付金であります。二千四百六万九千円、調整交付金が四百三十八万七千円、大体二千八百五十万ほどですが、幼稚園の建設につきまして、いわゆる予算を都が持つていてください。れども、日野市だけが建設したということで日野市のほうにそこの補助金という形で一般交付金あるいは用排水路の関係が、いわゆる獲得がしたところ、このことであります。それから次の学校関係の補助金ですが、ここに書いてあるとおりでございます。資格の増によるところの四中の増。それから一中関係では当初予算で若干過大であったということでの精算でございます。次に寄付金八百七十八万円、これは高幡の七生支所の反対側にあります大成建設が造成をしています教育負担金で八百七十八万ということに折り合いましたということは消防署の支所の用地を造成して提供するということが造成の条件になつております。一部都から買ったものございますし、そういうものをいろいろ精算の形で会社と話しまして用地提供と、その不足分につきまして精算とこういう形をとつたわけであります。次に競輪並びに競艇の収入決定が出ましたので三千二百五十四万六千円の増の補正であります。諸収入千五百四十三万七千円の減額は京王の電車の駐車場といふか、操車場が日野保健所のすぐ南側にできましたので踏切りが渋滞をするということから左のほうに左折しましてその道路を新しく造りまして、いわゆる川崎街

が二百万、国の起債が七百八十万、大体半分以下になつているわけですけれども、下のほうの中学校につきましても当初の全体の起債計画は一億九百万、これが四千三百万ほど減額になつたと。この理由は起債というものを一応御説明申し上げますと政府債と繰故債と東京都の基金が三とおりあるわけです。その選択は都の指導の中で行なつてているわけで、もちろんこの利子返済の期間といふのが頭の中に入れて、それを呼び込むとともに、いわゆる起債全体の中、すでに十二月に三千万ほど用水路並びに道路等で補正をいたしております。それは学校の新築についても資格がない。したがつて学校債としては、いわゆる資格がないから七五%計算しましても落ちてしまふと。それは市の財政が困難になるので補足ができるほうで、道路なり用水路で先取りをしております。そういうことですから当然現時点で予想がピッタリできれば減額するのが当然かと思いますけれども、なかなか最終的なものがつかめません。もし仮に十二月になりまして都のほうなり国のはうで若干残つたから五千万なり百万出しますという時に、いつたん減額してまた増額する非常に不手際になりますので、総体を三月三十一日の日にちで精算という形でこのよう減額になつたわけでございます。

そのほかは若干ずつ殖えております。幼稚園につきましては千五百萬そつくり振興交付金のほうでみてもらいました関係から減額。図書館関係は四百万増額と。それから歳出にまいりまして職員手当の方が百七十七万七千円、庁舎の積立金、これは一億出しております。この理由は自治省令の不備といいますか、都市計画地、都市計画の特別会計も一般普通会計に入るという区画整理等の繰越金が三億近くあると、それでさらに一般会計一億しませんと大体二億ぐらい。總体しますと五億の繰越金になります。こうなりますと地方財政が非常に苦しいといいながら五億の繰越金をするということについては相当問題になりますので、国の指導、都の指導から積立金なり起債の繰り上げ償還、こういうものにすべきであると、こういう指導を受けておられます。そういうことで一億いたしております。したがいまして現在の庁舎積立金が二億四千万ぐらいだと思います。それから繰出金の千三百六十八万五千円、これは指導要綱に基づく学校教育の会社等からの繰出金、いわゆる支出金でありまして三チモプレハブ関係が二千三百六十五万四千円です。それから大成が八百七十八万、当初一千万計上してありました関係で、その残余をここで繰り出しとして土地開発基金に繰り出して、土地開発基金としての運用を行ないたいこういう内容であります。それから民生費関係五十一万七千円と小量ですが、これは施設策費のほうの扶助費にもつてきたと。それから負担金補助、これも災害対策のほうを減額いたしまして消防費のほうにもつてきましたという内容であります。次に教育関係の事務局関係、職員手当退職金、これが二百五十八万九千円。それから学校の整備でありますが、さきほど申し上げましたとおり南平小学校の用地買収費の減額七億七千四百五十七万七千円、それから第八小学校用地買収費六百九十一万、これにつきましては前々から交渉いたしまして債務負担ということでお願いをしてありました。運用につきましてはいろいろ考えたんですが、最終支払いといふことも考えまして、最終の補正でこのようにお願いして支払うというふうに支払い事務を行なったということであります。したがいましてその次に予備費でありますが、総体的に一億一千八十九万円減額になつております。したがつて現在の中では二千四百三十四万二千円とこういう予備費の減額であります。それがさきほど申しましたとおり不用額、税の伸び、その他の収入等を合わせますと約九千五百万の繰越金になるだらうと、こういう予想をもつております。以上です。

に委託してある高崎、八王子とかいろいろなところに精薄関係のお子さんを委託してあるわけですけれども、その人件費が三月末になりまして上がつたという通知を受けております。したがいまして歳入でも若干関係があるわけですけれども、取り敢えず支払うものについて当然支払い義務がありますのでこのように五十万七千円お願ひするわけです。次に公有財産の購入費三百四十九万六千円、この内容は新井一号線、これは程久保川改修に伴う既設の橋梁を幅員を広くいたしましてその広くなる分、つまり二メーター分につきましては十二月補正でお願いいたして計上したわけですが、その橋梁ができまして従来四メーターの道路で六メーターの橋が架かるわけですから取り付け分についての用地の取得の料金であります。それからこの一号線の減額につきましては百草団地に、百草の駅からまつすぐ北に行く道路でありますが、交渉が不成立になりましたので減額と。今後もやっぱり努力するということになろうと思います。次に都市計画関係で委託料の二百四十万の減額、これは神明上の区画整理関係で調査委託ということになりますが、二。一。十号線、旧甲州街道の渡船場に行く道でありますが、その下にいわゆる排水管を埋設する設計委託であります。四十七年度執行が可能になりますのでこのように減額。それから次の消防関係ですが百九十九万。この内容につきましては組み替えが主でござります。こちよつて失礼めど。まことに

りますと、政府の普通債ということになつたんですが、どうい  
うことです。どういうふうになつてこういう減額になつたか。  
○企画財政部長（篠崎美雄君） これは一番基本的な問  
題ですけれども、学校を造るという理由は生徒が多い、多くな  
る。当然資格面積というものがありまして、一人の生徒につい  
ては何ぼであると、それで現在建つてある学校面積が幾らであ  
ると、その差引きが出た場合には補助対象になるわけです。  
日野市の学校施設をみるとそれぞれ余裕をみた、たとえては  
特別教室にしましても普通教室にしましても廊下にしても普通  
の一般の市町村の学校よりはスペースを余分に持つてゐるわけ  
です。そういう関係もありますし、そういうことで資格面積が  
出ない、こういう場合には補助対象にならないと。当初では見

込みとして予算計上する場合にやはり起債とか補助金等を当てにしまして計上してきたわけです。いざ執行の段階になりますと、それがなかなかうまくかみ合わない。したがいまして一般会計の中では穴があくといいますか、持ち出しが非常に多くなると、そういうことですから幼稚園とかあるは用水路とか全

○議長（伊藤定君） これより質疑に入ります。板垣正男君。

二番（板垣正男君） 小学校債の借り入れができなくなつたというようなお話をあります。さきほどましたけれども、そうしますと学校債がだめだということになつたのです。

めにすると。この学校債だけを考えますと資格がないからその金の貸し出し資格をもらえない、こういふうになるわけです。しかし全体の中ですからそういういろいろの操作をいたしまして一般会計の財政に負担のならないようなことを考えて執行し

たと、こういうことでございます。

○議長（伊藤 定君）

滝瀬政吉君。

○二十二番（滝瀬政吉君） 専決だからとやかく言いましたけれども、今後の参考資料といたしましてお尋ねを市長にいたします。競輪だとあるいは競艇いわゆるギャンブル収入というのはあなたのいわゆる理論からははざれているような気が私には取れるんですが、しかしながら税収の約一割の一億七千万円も使えるということはあるいは背に腹はかえられないと思われるかも分かりませんけれども、今後美濃部都政がいわゆる競輪の後楽園を廃止したような立場と丸つきり同じスローガンで出られたのであるし、十一市の競輪組合だとか、あるいは四市の競艇組合だとか日野市が加入しておりますけれども、今後新市長はどのようにことについて、たとえば組合にそのまま存続するんだとか、あるいはここで組合から脱退するんだとかいろいろ方法もありますと想いますけれどもその点についてまず一点を先にお伺いいたします。

○議長（伊藤 定君） 市長。

○市長（森田喜美男君） 今の御質問は要するにギャンブル収入といふものをどういうふうに考えるかということだと思いますわけですが、地方自治体のこの収入財源としてこれはもともとは戦災復興というようなことでこういう制度を設けられたというふうに思いますが、今日はそれが延長されて人口

れ替えてできればしたいと、ただ財政需要が非常に急な折からでありますからこれを理論一点張りで避けるということは適当でないと思つておりますので、なるべくなれば市民の一般的な福祉を高める合意を得る、そういう方向の一つの尊い財源の一部ということで当分は受けていきたい、こういうふうに考へるわけであります。したがつて直ちに廃止するということにはことはできないと思います。また組合への存続はしたがつて相当期間存続せざるを得ない、こういうふうな考へてあります。

○議長（伊藤 定君） 滝瀬政吉君。

○二十一番（滝瀬政吉君） 急にそういうわれてもなかなか無理だろうと思われますけれども、ただ私がさきほど申し上げたような背に腹はかえられないというのが事実だらうというふうに私も思つておりますけれどもしかし森田市長の腕いかんによつてはあるいは近いうち廃止できるようなことばも述べられておると思うんで、私もこの件については十分考えたいと思うし、新市長もひとつ十分考えてもらいたいということをお願いしたい。

二点目に入ります。それでは南平小学校の校庭、いわゆる敷地が買えなかつた件についてお尋ねしますけれども、四十七年度については減額ということで流れたということなんですが、流れたから、はいよろしいというものではないし、当然あなた

急増、都市化急進の地域にこういうことが認められておると、こういう現状であるというふうに私は認識しておるわけでありまして、財源といたしましてあるいは財政といたしまして決して健全なものであるといふには考えませんけれども、これは現実におきましては確かに財源の不足があるわけでありますから、當てにしないということはできない。そこで本来ならば國なりの機関におきましてこういふものに身代わるべき財源の供給があればおのずから依存をしなくてすむようになると思うんですけれども、現状におきましてはやはりこれを依存をしないといふわけにはいかない。ただ私はこれまで議会側の立場でよく質問をしたこともあるわけですが、つまりいつでも財源として安易に依存をすべきものではないではなかろうか。したがつて何か特定財源ということで何か人口急増そういう状況の中の一番市民が合意が得られるような事業に投入をするところはおそらく精神的なことになると思うんでして、そういう関係が望ましいのではないかということをこれまで申し上げておるわけであります、ギャンブルそのものを即時廃止あるいは依存しない方向に進めといつたことはないわけであります。したがつて基本的には正常な健全財政の財源とはいえないと思ひますけれども、やはり当分は依存せざるを得ない。しながらいつまでも安易に依存すべき性質のものでない、やはり國に、かわるべき財源の供給を望むなり、そういうことと入るわけでありまして、ギャンブルそのものを即時廃止あるいは依存しない方向に進めといつたことはないわけであります。したがつて基本的には正常な健全財政の財源とはいえないと思ひますけれども、やはり当分は依存せざるを得ない。しながらいつまでも安易に依存すべき性質のものでない、やはり國に、かわるべき財源の供給を望むなり、そういうことと入るやないかを私はまず一点お伺いいたします。

（「関連」と呼ぶ者あり）

○議長（伊藤 定君） 池田重太郎君。

○六番（池田重太郎君） ただいま市長より競輪競艇のことについてのお話がございました。特にこの際私としまして競輪議員の一人といたしましてお伺いするわけですが、新市長は選挙中におきまして今後の市政の進め方については美濃部東京都知事を模範としながら進めていきたい、このようなことを言つておられます。当然ながら美濃部都政については御案内のとおり後楽園、京王閣の競輪廃止の問題について実行またその方向に進められてきたわけですが、特に今のお話を聞きますといわゆる将来においてはいわゆる縮小もししくは廃止にもつていくんだと、こういうことをいわれております。しかしながら現実問題についてはそのりぜん的なるいわゆる確かに精神的な面でござります。かつて議会におきまして各革新の議員さんからいわゆるギャンブルによるところの社交性ということについて強く言われておつたわけです。（「そのとおり」と呼ぶ者

あり）これについてはギャンブル問題について美濃部知事がかつてテレビの対談がございました。競輪もしくは競艇についてはこれは人為的な操作が可能なゆえに当然これは廃止する方向に進めざるを得ない。しかし競馬においてはこれは人間がやるんじやなくて馬がやるのでこの点についてはいわゆる寺錢的な二割五分の手数料を縮小することによって継続してもいいんだと、こういうことも事実発表されておるわけでございます。そこで基本となるかつての議会における問題点としましてやはり社交品的な問題がギャンブルに結び付くということでかつていろいろこの本会議において論戦が戦かわれたように私は記憶しております。そこで私としまして今後の日野市の貧弱ないわゆる財政そのものにおいてそのようななかつて革新の議員さんがいわれたような基本的なわゆる社交品的なものを排除していくというふうな考えでいかれるかどうかということですね。美濃部さんは馬においてはそうでもないということをいつておりますすけれども、現在私のほうとしましては十一市の競輪と四市の競艇ということでございまして、あくまでもこれは競馬とは若干内容が違つておるわけでございます。そこで当然ながら私そのものにおきまして当然ながらこれら問題についてはやはり特定な財源を求めていく、もしくは現実にこの三多摩地域においてもこのような事業をやつていない地域の自治体もあるわけでございますね。ですからそれにおいても当然それなりの財政運営に対する答弁をされた後に私のさきほどの南平小学校の敷地の問題についての答弁を願います。

○議長（伊藤 定君） 市長答弁。

○市長（森田喜美男君） さきほどギャンブル財源に対しましては一応基本的な考え方ということで申し上げたとおりであります。でき得べくば国等において財源の負担がかわられて財源供給があるならばそういうことにこれは日野市のみならず全国の自治体においてギャンブル収入といわれるものに依存をしないで自治体の財政運営をやつていかれるよう状態になることが最も望ましい、これが第一点であります。それから第一はしたがつてこれが今日もまだ実現にならないわけですからして、一応そういう財源という形の供給が行なわれているわけですから、これは財政需要の多い立場から一概に直ちにどうこうということは不可能であると、したがつて政府に対してもういった財源の保障を行なつてほしいという期待と何か行動があれば行動もしたいと思います。（「何でも政府：」と呼ぶ

當をやつておるだけにおいて、日野市においても決してこれは不可能じゃないという考えが持たれるわけでございます。その辺について再度ひとつ競輪競艇に対する基本的な考え方を将来についてはなくすというけれども、将来ということになるとなかなかこれは将来のお約束ということもございますので、やはりそれらに対して市民は選挙戦においては新市長がいわたることについて深く関心と期待とを持たれておりますので、この間に特にあまり将来ということじやなくして計画的のあるものといつことが選挙中にもいわれておりますのでござりますのでひとつどのような計画を持たれておるか、この点において関連してお伺いしておきたいと思います。かように思います。（「議案と関連ないだろ。」「質問だよ。」「やりました、やりました」と呼ぶ者あり）

○議長（伊藤 定君） 市長答弁。

○市長（森田喜美男君） 二人の御質問はこれは池田議員の質問は滝瀬議員の前段とは関連があるわけですが、どちらをお答えしますか。

（二十二番「議長」）

○議長（伊藤 定君） 滝瀬政吉君。

○二十二番（滝瀬政吉君） 一応私は私も勉強するから新市長も勉強しろということと結論を結んであるわけで、あえて市長にいわれることもないんで私は南平小学校の敷地がいわ

者あり）それから…ちょっとお聞きください。それでさきほど言いましたとおり、組合への現在の加入の存続はこれは当分やつていかざるを得ないだろうといつておりますので、そのように御承知いただきたいと思います。

それから学校用地のことについてであります。南平地域に小学校が一校緊急にぜひ必要であることは私は全くこういふうに認識しております。したがつてそれに充てるべき用地が取得されることを正常に取得されることを望んでおりますが現状におきましてはちょっと停頓しているというふうに聞いておりますので、なお引き続き本年度もなるべく早く努力をはかりまして、そして取得をし学校建設に進みたい、こういうふうに考えております。その意味におきましてぜひ御協力をお願ひしたい、こう考えます。

○議長（伊藤 定君） 滝瀬政吉君。

○二十二番（滝瀬政吉君） 確かに学校の建設ということは党利党略とかあるいは何ていいますか、政治的なものは抜きにしていわゆる市民のお子さんをよい子に育てよう、そして勉強させようということであるし、プレハブのいはいつも選挙のこと限らず説教でもどんどん出るんだけれども、私は当面ここではちょっと不可能なような気がするんである。しかし不可能を可能にするのは新市長の腕一つにかかるんだという考え方から私は市民の立場においてできるだけ

の努力をしてほしいというお願いがあるわけです。そうかといつてたとえば九万円でも買えないけれども十万円なら買えるだろ、あるいは十五万出せば買えるかもしれんということになると、これはちょっとあなたの理論とは逆行するおそれもあるし、土地の値上がりの規制ができないのは政府自民党が悪いんだという言い方になるだらうけれども、やはり市自体は官庁でございますと同時に市民の立場からよく考えて、それで用地の

買収に当たられるように私はお願いしたいというふうに思つております。それで私の南平の件については質問を終わります。

それではあと一点お尋ねいたします。庁舎建設基金ですが、最近手狭になつて今度隣りにもああいうようにプレハブの二階建てができますし、非常に職員の方もあるいは議会も不自由している点が多々あるし、もう何年も前から庁舎を建設しようとしたけれども、問題はどこにするかということがまず第一点だろうと思いまして、前市長の時にいろいろお尋ねしたところ、やはりこれは市民サイドいわゆる市民代表からの多数の代表者を出して、そして意思決定をされるんだというふうに答弁があつたわけなんですが、やはり庁舎の建設をするという前提ならばある程度の土地のめどを決めていかなければならぬと、前市長は神明上のはうにあるというふうに申しておりますけれども、私は原則としてはここに造つていただき、あるいはここのこと

てこういうように基金を一億も積んでいるわけですよ。だから積んでいるというのはもう造ることを前提にしているわけでしよう。ですから私の言いたいのは造つてもけつこうしようと、ただ場所がいろいろあると、ですからそれにはやつぱり住民参加のそれこそ代表も必要だし、あなたのスローガンどおり私は言つているわけなんですよ。ところが住民の意思を聞いて建てるか建てないかを決めるんだつたらこんなものはやめなさいよ。ところがこれは専決したんでこれはもつとあなたの以前の問題だから私も一応納得はするけれども、やはり今後計上するについてはそれだつたらさつそく広報にでも流して市庁舎を造りたいんだけれども、住民のそれこそ意思を聞いて、ぐらいのことやつて、そしてこういうふうに予算を計上なさつたほうが私はむしろ何ていうか、民主的でよろしいんじやないかなというふうに思われるんですが、その点についてやはり市長は住民の同意が得られればということでは私は仕事ができないと思うんですよ。ある程度日野市十一万の市民はほとんど市の庁舎はぼろだなというふうに、あるいは市の職員は狭くて十五年前ですと、何があの柱おれの税金で建つたんだろうとかあるいはいろいろ苦情も、あれまでの分は私の分だとかといふような苦情を十五年、二十年前は持つていたけれども、やはち

今日の時点になれば発展と同時にやつぱり市の庁舎も造るべきことだとして、十分移転はできるということから現地点において庁舎を建設してもらいたいなというふうな個人的な意見も述べましたけれども、毎度毎度庁舎の建設基金がありながら位置指定を全然していなないというのはやはり市民としても不安でござりますし、市長にいたしましてはどのようなお考え方をまずお伺いいたします。

○議長（伊藤 定君） 市長。

○市長（森田喜美男君） 庁舎の問題でありますが、これは正確には事務引き継ぎを済んでおらない状況でありましてこれから手狭で住民サービスという面で不十分であるということは私も同感に感ずるわけであります。前の市長がいろいろと配慮されておつたようにも聞いておりますし、それから一番大切なことはまず市民の合意を得るということが非常に大切な前提だと思いますので、そういう手続並びに財源それらのことを合わせ考えましてできるものであるならば、実現の方向に進めたいこういうふうに現在は考えております。以上。

○議長（伊藤 定君） 滝瀬政吉君。

○二十二番（滝瀬政吉君） 市長の答弁と違うんですけどね。市民の合意を得るということなんですが、合意を得てなく

だというふうに思われるし、あるいは市民が反対だからできないうといふならばまだいろいろ説得する方法もあると思うんです。ですからその点について今後十分検討されるようにお願ひいたします。

○議長（伊藤 定君） ほかに御質疑ありませんか。

○議長（伊藤 定君） なければこれをもつて……（「議長」と呼ぶ者あり）剣持佐吉君  
○十五番（剣持佐吉君） 滝瀬政吉議員の答弁も合わせると私はこういうふうに受け取るんですが、競輪ギャンブル財源は健全ではないので将来廃止したいが、政府がこれにかわる財源を交付するような段階になるまではやむを得ない、こういうことのように受け取っているんですが、第一点はそう受け取ることでよろしいか確認をしたいと思います。

それからもう一つの問題はこれに対する積極的な姿勢、つまり具体的にどういうことをやるのかということですね。今市長の答弁によりますといふと政府に働きかけるんだと、こういつておられます。それからしからばこれにかわるべき財源あるいは十分なる財源とはいつたい何を意味するのか。それから自治体の自治行政、自治財政の特殊性といふのは自分みずからが百万あれば百万のよう二百万あれば二百万のように自分で切り盛りしなければならないのに政府がこれにかわる財源を出せばやめたいんだということになるというと雲をつかむようなものでいわゆる市長スタイルというものが出ないようになるんですが

これに對していわゆる理想論なのか具体的に考へていられるのか、はつきりと市民に對して明確に答えるような氣持でひとつ御答弁いただきたいと思ひます。

○議長（伊藤 定君）

市長答弁。

○市長（森田 喜美男君）

すでにお話したとおりであ

りまして、さきほども言いましたように健全な財源措置ではないといふに私は認識しておるわけですけれども、しふし財政需要はこれは人口急増の状況からたいへんな需要があるわけありますから、そういう財源措置が見通せないのに、今、理想論というおとばもあつたようありますけれども、現実論としてはそれを直ちに廃止するといふな考え方はどうしても生まれてこないと、そういうことを言つてゐるわけありますして、それに加えるものはないわけでありまして、努力といふことはこれは当然大切なことありますからいろいろとまた国においてもたとえば補助金の割合の積み上げとか、そういうこともすでにたとえば学校用地の取得等にも行なわれておる傾向が出ております。国内的な国の財源措置も福祉優先といふ方向に向けられるといふにもいわれておりますので、そういう財源がかなり需要を満たすということになればあえてそれに依存しなくてもすむような時代が早くくることを期待するわけです。今いわれておりますように東京都におきましては一兆数千億の中の約百億である。したがつて一%満たない、そういうことですね。

○議長（伊藤 定君）

市長。

○市長（森田 喜美男君） 健全財政でないといふには言つてゐるわけではありません。健全な財源ではない、といふ

ことを言つてゐるわけです。（「同じようなものだ」と呼ぶ者あら）同じだと思われるならばそういうふうに思われてもやむを得ないと思いますが、やっぱり基本的な理念はやっぱりこういふことはなくなることが望ましいし、それからなくすための努力は相共にやつていかなきやならない、こういうことあります。

とからいえれば若干のあんばいをすればそれに依存をしないですむ形が出るかもしれませんけれども、我日野市におきましてはこれは財源の中の非常に尊い部分であるということは、これは現実事実でありますからして、したがつて直ちにどうこうといふことはできないといふのが私の現在の考へてあります。

源として健全であるということは私はこれはいえない、健全であるとはこれはかえられないわけでありますけれども、その点に若干の考え方の差があるいはあろうかと思ひますけれども、その点につきましてじやますます依存度を高めると、つまり多ければ多いほどいいということはこれは一概にはいえないんではなかろうか。しかしながらの組合に参加しておる限りはこれは配分ということは当然ある率によつて行なわれてることであります。それでの敬意の念を特に理事者側となりますと感ずるわけであります（笑）（「やつぱりなきやだめか」と呼ぶ者あり）いやどういうふうにお考へになつてもいいですけれども（「競輪議員一生懸命がんばらないと市長に怒られるよ。」と呼ぶ者あり）以上のようなことでして御了承願います。

○議長（伊藤 定君） 劍持佐吉君。

○十五番（剣持佐吉君） 金がなければ仕事はできない

し、今の財政状況では競輪を離れようと思つても離れられない

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（伊藤 定君） ほかに御質疑はありませんか。

○五番（滝瀬敏朗君）

一三ページですけれども、補助

ですか、今答弁の中からあえて推量するならば結局政府に働きかけ、それから財源確保に努力する、あつとも変わりないわけですね。今までの市長と、歴代の市長さんと、あつとも変わりがないわけですね。ただ理想としては同じことを今までの市長さんも思つてゐるわけですね、ただ努力をする、では現在の財

○議長（伊藤 定君） 企画財政部長。

○企画財政部長（篠崎 美雄君） 決定まではいつておりません。

しかしこの買収の中でいろいろの説明がありまして、

したがつて先取り買いをしてすぐに交渉に入るということは農協の計画とは若干相違があるわけです。ですからそういう中で進めるべく時期保留をしたということですから農住構想が全然進まないという時点になれば、そちらのほうは早急にしなければならないだろう。こういうふうに思つております。

○議長（伊藤 定君） 滝瀬敏朗君。

○五番（滝瀬敏朗君） 市長さんにお伺いします。市長の公約の中でいわゆる保健所のところの京王線の踏切を緩和するんだといふなことを申されております。この区画整理、農住構想がまだ計画決定だということでこれは何年かかるか分からぬと思つておられました、どのように具体的に市長

が解決していくか、その辺をお伺いしたいんです。

○議長（伊藤 定君） 市長答弁。

○市長（森田喜美男君） これは農住構想という話は今聞いたわけですけれども一つの農協をたぶん中心としますところの新しい特にこの農家、地主さんの一つの時代に応じた発展の形態だ、というふうにも考えられますので、あとで十分状況は聞きたいと思つておりますが、今の御質問は特に踏切に限つて、高幡の踏切を緩和にはどうするか、ということだと伺いますので、私もこれまで議会の中でも交通対策委員会に所属いたしまして、市内のいろんな交通事情の中のネックという点をいろいろと調査したわけですが、高幡踏切もそのネックの大きな一つであるわけでありまして、何とかこれをひとつ打開できないものであろうか、そこで一番いいのは立体交差だとうふうに考えられるわけですが、当時、私も議員として理事者にただしました当時は、都議会でしょうか、都議会に請願をして採択になつておる、こういうふうに聞いております。都道でありますし、なお、市といたしましても都に十分要請を重ねまして、どの踏切がどのようになつてるか、ということをまず知るとともに積極的に一つその促進の運動をやらなければならぬというふうに考えるわけでありますと、就任早々なもんですからまだそういう実際の行動には移つておりませんけれども、その特に市内に循環バスを通すということの請願につきま

しても三月議会で議会の採択がされておりますし、なるべくひとつ早急にそういうふうの大きなネックを開くことによって、交通事情の緩和、それから循環バス等の運行、こういったことをひとつなるべく早く実現をして市民生活にあるいは市内の特に南北といいますか、七生と日野との交通事情が整つたためのいろいろな市民生活の格差があると思いますので、その打開のためにもひとつこの交通問題ということを大いに努力を払わなければならない。こういう決意であります。以上であります。

○議長（伊藤 定君） ほかに御質疑はありませんか。

なければこれをもつて質疑を終結いたします。

ただいま議題となつております本件については委員会付託を省略いたしたいと思います。これに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（伊藤 定君） 本件については委員会付託を省略することに決定いたしました。本件について御意見があれば承ります。

○議長（伊藤 定君） 滝瀬政吉君。

○二十二番（滝瀬政吉君） 今日は市長の招集によつて初めての議会がありました。ところが議案のうち、三つのうち二つがいわゆる専決でござります。三分の二が専決ということについて現市長の森田さんは議員当時、専決をしてはいけない

というふうに三十人のうちただ一人が専決処分については異論があつたようですが、その点についていろいろ事情がありましよう。しかしながら提案理由の説明は助役がし、私は今度議案四二号については当然市長からそういう専決の説明を私は受けないとこの審議には応じられない、というふうに思われますのでやはり専決をしてはいかん、専決をしてはいかんと三十人のうちあなただけが議員の時に言つておられた、その説明をもらわない限り、私は審議に応じるわけにいかないし、ひとつ市長の説明を求めてから議案の四二号に入つてもらいたいと思います。

○議長（伊藤 定君） 企画財政部長。

○二十二番（滝瀬政吉君） やよつと、私は部長に聞いてるんじやない。ちょっと待つて。四一号、四〇については当然私もそれは分かるわけです。だからあなたは就任して、市長の就任という挨拶であつて提案については一切触れてないので

實は、こうこうこういう理屈で提案しますのでひとつよろしくお願ひします。というぐらいの私は気持ちがあつてほしいと、それだけです。

○議長（伊藤 定君） 市長。

○市長（森田喜美男君） 実はこの専決というのは前市長の行なわれたことであつて、「そんなことは分かつてゐる」と呼ぶ者あり）三月三十一日に行なわれたと言つてゐるわけです

しかし実際に日野市長森田喜美男と書いてある、だから古谷前市長がやつたことはもちろん承知の上なんだけれども、だから、一応私はこういうふうにしたから、まあいろいろ選挙もあつたりするし、ひとつ御了解願いたいということのやつぱり一言あつてしかるべきだということを申し上げたんです。

○議長（伊藤 定君） 滝瀬政吉君。

○市長（森田喜美男君） 議案のその専決の日づけもあると思いますし、それからもう一つ本来ならば（「森田さんいよいよ、すなおに言えよ」と呼ぶ者あり）いやいや、専決をこれ

は一番近い議会に出さなければならぬということがありますのでそこでこの臨時議会に出てるわけであります。が通例はこれを専決を審議するという議会は臨時議会がなければたぶん通常

議会になると思ひます。したがつてこれはほとんど例がこれまでは問題にならなかつた例である、というふうに思つております。特に私の今回臨時議会をお願いしましたゆえんはこの議案四三号の例におきまして、議案におきましてつまりこれも聞くところによりますと法律に基づいた改正であるからして他市ではこれも専決をしておる、というふうに事務当局からは聞きましたけれども私はやつぱり新しい市長が就任をしたなるべく早い機会に臨時議会をもつてそうしてきちんと御挨拶も行ない、処理すべき案件を処理するという、こういうことがやはり議会に対する礼であるというふうに考えましてお願いしたものでありますので、その点をひとつよろしく御了承お願いしたいと思います。

○議長（伊藤 定君） 滝瀬政吉君。

○二十二番（滝瀬政吉君） 森田さんは市長は森田である、というふうに考えたからそういう意見が出るのであって、日野市長というのは古谷さんであろうが森田さんであろうが永久に市がある限り存続していくわけです。したがつて市長という立場でこういうのをお出しになつてるので、前市長がやつたんだからということは私はむしろ言い過ぎではないかというふうに……。

○市長（森田喜美男君） そういうことはいつてないでしよう。前市長の任期中だと言つてゐるんでしょう。

採決いたします。本件は原案のとおり承認するに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（伊藤 定君） 御異議ないと認めます。よつて議案第四一号、昭和四十七年度日野市一般会計補正予算第六号の専決処分の報告の承認の件は原案のとおり承認されました（「休憩」と呼ぶ者あり）

○議長（伊藤 定君） 続行いたします。これより議案第四二号、東京都十一市競輪事業組合規約の一部を改正する規約の専決処分の報告承認の件を議題といたします。職員をして議案を朗読させます

○書記（武居一茂君） 議案第四二号を朗読。

○議長（伊藤 定君） 理事者から提案理由の説明を求めます。助役。

（助役登壇）

○助役（葛西正彦君） 本議案は東京都十一市競輪事業組合規約の一部を改正する規約の専決処分でございまして、三月の第一回定期議会において議決いただいた昭和四十七年度以降の収益金配分基準を定めるための組合規約の一部改正をする規約について東京都知事の許可が昭和四十八年三月三十日にありましたが本規約の別表一、配分基準の二及び付則第二項が不備であるので明確にすることを許可の条件に付されましたので

○二十二番（滝瀬政吉君） ですから提案権はもちろんあなたにあるでしょう。ですからやはり専決については当然専決したことについて、こうこうこういう理由で専決いたしましたのでよろしく御審議ください、というぐらいだけでいいです。別に大意はないんですよ。あなたがその専決については特にうるさかつたんですよ。議会中。だからそれを申し上げたのでひとつ御了解願います。

○市長（森田喜美男君） はい分かりました。よろしくお願ひします。

○議長（伊藤 定君） 池田重太郎君。

○六番（池田重太郎君） この専決問題というのは常々森田市長も言われたごとく議会を開催するいとまがない、というふうな事情になつておるわけであります。当然、そういう技術操作においてやられておるわけであります。そこで特に本日は臨時議会でございますので、その新市長が常日頃言われたごとく今後の行政執行に対し議会のいわゆる議決、同意その他問題があるわけですがその場合にどんどん臨時議会でも開いていわゆる専決というものは最小限に避けていく、こういう姿勢で今後ぜひとも進んでいただきたい、この点を強く私を望するわけでございます。

○議長（伊藤 定君） ほかに御意見はありませんか。なければこれをもつて意見を終結いたします。これより本件を専決処分による規約の一部改正を行ないましたものでございました。議会に報告して承認を求める次第でございます。よろしく御審議お願い申し上げます。

○議長（伊藤 定君） 担当部課長の説明を求めます。企画財政部長。

○企画財政部長（篠崎美雄君） 今、提案理由にありましたとおりであります。コピー用箇に新旧の対照表がお配りしてあると思います。これで若干申し上げますと、従来、旧のほうでは非常に内容的に不明確であるというようなことで明確にし、このお金の配分でありますので後から疑義が出ないような字句の訂正を行なつたということで棒線が引いてあるところが主に改定したわけであります。

内容的に申しますと三月三十日に東京都の知事の許可があつた。その際に内容、いわゆる条文の中に不備があるということを三月三十一日にそれぞれの担当市町村では議会が開催中は議会の議決をし、開催がしないところでは専決をするよう、こういう指示がありましたので内容の整備ということで、専決をいたしたわけであります。以上です。

○議長（伊藤 定君） これより質疑に入ります。なければこれをもつて質疑を終結いたします。ただいま議題となつております本件については委員会付託を省略いたしたいと思います。これに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長（伊藤 定君） 本件については委員会付託を省

略することに決定いたしました。本件について御意見があれば承ります。なければこれをもつて意見を終結いたします。これより本件を採決いたします。本件は原案のとおり承認するに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長（伊藤 定君） 御異議ないものと認めます。よ

つて議案第四二号、東京都十一市競輪事業組合規約の一部を改正する規約の専決処分報告の件は原案のとおり承認されました。

議事の都合により暫時休憩いたしたいと思います。これに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長（伊藤 定君） 御異議ないものと認め暫時休憩いたします。

午後三時五十九分休憩  
午後四時四十二分再開

○議長（伊藤 定君） 御異議ないものと認め暫時休憩いたします。

これより議案第四三号、日野市市税条例の一部改正の件を議題といたします。職員をして議案を朗読させます。

○書記（武居一茂君） 議案第四三号を朗読。

たいと思います。

それで内容でございますが一番最初に参考として御配布しておりますものを御参照賜りたいと思います。一枚だけのこれでございます。改正案の要点こういうものでございます。この市税条例の改正でございますが、この参考にございますように、一番最初に所得控除の改正でございます。それで現行基礎控除は十五万でございますが今度の改正で十六万になる、このようないいえます。ここに諸控除が書いてございます。配遇者控除十四万が十五万になる、このような改正でございます。

ございますが、これが七万四千円程度の引き上げとなるわけでございます。めくつていただきまます。それから所得割の税率の改正でございます。大体十万までの課税所得の段階に適用しますところの税率が引き下げられた、こういうことでございます。今まで二%適用になつております十五万以下の金額、課税金額が三十万以下というふうに置き換えられて引き下げになる、ということでございます。

それで二番目の市民税の減収の見込みでございます。最初申し上げました所得控除の引き上げによりましてこれは五千万程度の減税となるわけでございます。それからただいま説明しました税率の改正によりまして約三千万、合計して予算の御審議の際に御説明申し上げました八千万程度の減収見込みすなわち従来八万円であつたものが十五万円、家屋につきましては五万円であつたものが百万円というふうに減免点の引き上げが行なわれるわけでございます。

三人家族につきましては、四万二千円の引き上げでございます。それから夫婦、子供二人、四人の家庭でございますが、六万一千円の引き上げでございます。それから一番最後、五人家族で

○議長（伊藤 定君） 提案者から提案理由の説明を求

めます。助役。

(助役登壇)

○助役（葛西正彦君） 本議案は日野市市税条例の一部改正でございまして地方税法の一部改正に伴い市税条例の改正を行なうものでございます。内容につきましては市民税所得割の減税、固定資産税と都市計画税の適正化及び諸税の改正でございます。詳細担当部長より説明いたします。よろしく御審議のほどお願いいたします。

○議長（伊藤 定君） 担当部長の説明を求めます。

市民部長。

○市民部長（赤松行雄君） それでは私のほうから、詳

細について御説明申し上げます。その前に四月の二十八日に招

集告示をしたわけでございますが、議案の送付が五月二日になつたということ、それから新旧対照表の送付が不可能だつたといいう点につきまして御了解を賜りたいと思います。それにつきましては衆議院の議決が四月の二十五日、それから参議院で可決になりましたのが四月二十六日でございます。そして四月の二十七日に公布手続きが取られておりまして市のほうで市税条例の作成が非常に手間取つたというふうなことで事務的な障害が重なり合つたということで議員さんの手元に議案書の送付がやむを得ず遅れたという点につきましては何分の御了解を賜り

人でも法人でも住宅の用に供しているところの宅地につきましては、住宅用地につきましては五十年度を自途中にしまして評価額の二分の一を課税標準にするそれが課税標準の最高限度でございます。そういうふうに変わつたわけでございます。それで、会社の場合ですと、寮等を建てておる宅地につきましては住宅用地となるわけでございます。それで四十八年、四十九年につきましては、この五十年の五〇%の課税標準に近づけるための移向処置として多少の引き上げが年々行なわれる、こういうことでございます。それから住宅用以外の商店だとか、工場に使つておりますところの宅地につきましては五十年におきましては評価額をそのまま課税標準にする。ちょうど住宅用地から見ますと、倍に当たるわけでございますが評価額を一〇〇%課税標準にする、こういうことでございます。四十八年、四十九年はそれに近付けるところの要するに移向処置としての課税が行なわれる、こういう内容でございます。

それから電気、ガス税のほうでございますが、電気、ガス税につきましては現行七%の税率を六%にする、それから減免点を電気につきましては八百円であつたものを千円にする。ガス分につきましては千六百円であつた減免点を二千円にする、こういう改定の内容でございます。めくつていただきます。一番最後でございますがこの税率の引き下げ、減免点の引き上げによりまして、平年度三百七十万五千円の減収、カッコは初年

ふうなことで御報告してございますが、在来家屋はすえ置きでございます。すえ置き課税、それから新築家屋四十七年度中の新築でございますが旧評価基準の一三〇%から一四〇%の課税になる、三〇%から四〇%の税の増額になる、このような内容でございます。

次に条例のほうへ入りたいと思います。条例の十八条の三でございます。これは軽自動車がこの秋から車検を受けるというふうな事態になるわけでございますが、これに対応しまして、納税証明書の発行の改定でございます。それから二十四条、二十四条はさきほど申し上げました障害者、未成年者、老年者、寡婦、こういう方の非課税限度額の引き上げでございます。ですからさきほどのは新設でございますが今説明申し上げました二十四条は改正でございます。それから二十五条これは納稅管理人の規定でございますが従来、事務所または事業所といいうたい方でございますが、この中に会社の寮を入れる、こういうことでございます。寮が入る改正でございます。それから二十二条は条項の変更で実質的な変更じゃございません。条項の改正ということでございます。それから三十二条、これは所得割の税率の改正、百万以下の課税所得の方の税率を引き下げるという改正でございます。一枚めくつていただきます。四十一條四十二条の規定は納期前納付の規定でございますけれども字句の修正でございます。改正でございます。それから四十九条、

一度でございます。初年度というのは四十八年度でございます。三百八万七千円の減収、それから税率の改正に伴うところの減収でございますが平年度、四十九年度以降でございますが二千四万三千円の減収、それで四十八年度は初年度でございますが一千二万円の減収とこういう内容でございます。これが改正の骨子でございます。

それからもう一点でございますが、これも十二月の議会で概略の御了解・報告をしまして御了解賜つての事項でございますが宅地の評価替えでございます。宅地の評価替えは従来多摩平原の基準地、坪当り二十四万であつたものが四十八年度、基準年度でございますので五十三万円に変わることでございます。一一〇%の値上がりでございます。それから日野市全体の宅地の平均指示額、平均額は従来四十五年でございますと、二万一千二百三十四円でございました。これが四十八年度からは四万二千一百八十四円、こう変わるわけでございます。一八二%の上昇ということになるわけでございます。それから農地、山林の評価替えでございます。調整区域の農地でございますが三十八年度ベースの一〇%引き上げとなります。ですから市街化区域内の山林でございます。これは一〇%の引き上げとなります。それから調整区域内の山林でございますがこれは一〇%の引き上げになります。それから家屋の評価替えでございます。これは十二月議会に九年ぶりの評価基準の改定によるもの、という

場合には住宅用地の申告というのが必要であるとこういふことがあります。それから一枚めくつていただきまして七十三条の三の一項でございます。これは住宅用宅地から住宅用以外の宅地、商店だとか工場にした場合の変更の申告でございます。それから七十四条、これは固定資産に属する申告をしなかつた場合の料金の規定でございます七十四条は、内容は字句の修正でございます。それから九十七条は電気ガス税の税率の引き下げでございます。七%を六%にすると、こういう内容でございます。改正でございます。それから九十八条でございます。電気ガス税の普通徴収の規定でございます。通常は特別徴収でございますが、ここにございますように社会福祉施設等の本来の行為のために電気ガス税を使った分については、それは非課税なんだと。それ以外の家庭用に使つたり、本来の行為以外に使つたものにつきましては申告して税金を納める。それについては普通徴収という手続きでございます。その条項でございまして、字句の修正でございます。百四条でございます。これは電気ガス税の非課税の規定でございますけれども、この百四条の中に新しくさつき申し上げました社会福祉施設を加入するといふことでございます。それを入れるということでございます。それから百六条でございますけれども、電気ガス税の申告の規定でございます。この中にも新たに社会福祉施設を加入するということによる改正でございます。百九条、これは電気ガス税

個人の非住宅用地、四十八年については住宅用地と同じようにな一五%にするところ、このことでございます。それから付則の十二条でございますが、法人の非住宅用地、これにつきましては四十八年度評価額と従来の四十八年度の従来の負担調整によるところの課税標準の差額の三分の一を控除するということになります。裏返していいますと従来の課税標準、プラス差額の三分の一といふことになるわけです。差額の三分の一をプラスしたもののが四十九年度の課税標準になると。四十九年度は差額の三分の二をプラスしたものが課税標準になるところ、この規定でございます。それから十二条の一の二項でございます。二項につきましては四十九年度の個人の非住宅用地の税額の算定でございますが、これにつきましては四十八年度の従来の課税標準プラス評価額との差額の半分を控除すると、差額の半分を足したものと課税標準にするということでございますので、大体評価の六〇%が課税標準になるという規定でございます。一枚めくつていただきます。付則の十六条でございます。減免点の特例、五十年度がその負担調整を終わりまして五〇%の住宅用地だとか、あるいは四十八、四十九年度の新しい負担調整の特例、五十年度がその負担調整を終わりまして五〇%の住宅用地の課税標準、あるいは非住宅用地につきましては評価額がそのまま課税標準になるといふふうなことで減免点の取り方が毎年違つてまいりますので、それに対応しましたところの減免

の非課税明細のケースということで、この中に社会福祉施設を新しく入れるということでございます。それから、これから今までが普通の市税条例の本条項でございましたけれども、これからは改正付則でございます。付則へ入ります。付則の八条、これは肉用牛を取るための牛を飼つておつてそれを売却した場合の売却益につきましては、地方税の市民税を掛けないといふ規定でございます。これは租税特別措置法と同じ取り扱いでございます。それから付則の十一條、これは固定資産の用語の意義を規定した条項でございます。その意義の中に新しく住宅用地と非住宅用地という用語を入れるという改正でございます。ただ五十三年までその規定を延長するということでございます。それから付則の十二條でございますが、住宅地の負担調整の規定でございます。それで従来の負担調整ではなくつて、昭和五十年までに住宅用地につきましては評価額の二分の一を課税標準にすると。それから非住宅用地につきまして評価額を一〇〇%課税標準にする。それに近づけるための四十八年、四十九年の新しい負担調整処理を講ずるんだといふ内容でございます。それで二項につきましてはその負担調整の内容でございますけれども、住宅用地につきましては四十八年度大体評価額の一五%ペースにするんだと。四十五年は三〇%にするんだと、それで五十年は五〇%になるわけです。それから

が規定されておるわけでございます。これは本人へ直接還付するんだとこういうことでございます。それから五項のほうは、これは二ヵ所から同じ人が同じ年に二ヵ所から退職手当をもらつた場合の計算、獲得税額の処理でございます。それから三条でございますが、三条は固定資産の改正でございますが四十八年度から適用すると、新しい減免点だとかそういうものの取り扱いは四十八年度から適用するところの状況でございます。

一項のほうは住宅用地の申告、一月一日でありますけれども、四十八年度はすでに経過しておりますので、十月一日に申告してほしいという条項でございます。それから住宅用地から非住宅用地の変更の申請でございますが、これにつきましては、四十九年度から申告してもらうと、四十八年度は申告しなくてよろしいと、これが二項の後段でございます。それから四条、住宅用地の申告がなくて認定がしがたい場合の税の付け方でございますが、仮算定でお掛けしますところの条項でございます。後で二項のほうは、後で本算定をした場合には獲得税額を処理いたしますとどういう条項でございます。それから三項のほうは旧算定、旧、新しい条例じゃなくつて古い地方税法、あるいは古い市税条例で固定資産税を付加した場合の旧算定の過不足税額の処理がこの三項に規定されておるわけでございます。それから最後に五条でございます。五条の第一項は電気ガス税の改正規定中税率以外の改正は六月一日から適用するんだと、こ

れが一項でございます。それから二項のほうは電気ガス税の改正税率は十月一日から適用いたしますと、こういう改正でございます。以上概略でございますが御説明申し上げた次第でござります。

○議長（伊藤 定君） これより質疑に入ります。池田重太郎君。

○六番（池田重太郎君） さつきの説明の、この三項の中に二ページですか、住民税の減収見込み額というのがあるわけですが、これは平年度ですか、それとも四十八年度ですかそれと、それから当然ながら所得控除の引き上げだとか、または率の引き下げ、または減免点の問題、いろいろこれ増減があるわけですが、これは全般的にしましてですね、平年度においてどのくらいの増減差というものが出てくるということが分かるかどうかということですね。少なくとも四十八年度中においてこういった移動によってどのくらいの増になるものか減になるのか。どうも今説めたこととちよつと分からんんですが、その辺もしお分かりならばお願いいたします。

○議長（伊藤 定君） 市民部長。

○市民部長（赤松行雄君） 電気ガス税の場合には六月一日から実施するとか、税率のほうは十月一日からだというふうに年度途中から発足しますんで、初年度と平年度といふうな二色のあれが出てくるわけなんですが、この市民税の場合に

はさつき御説明申し上げましたように、四十八年度分からといふうなことで一年すっぽり入りますので初年度、平年度の差額は出てこないのではないかということで、私たちの計算は今度の予算で計算しましたので、現在日野の給与水準だとか、あらわれ出しておりますので、そう間違った計算ではないということと、平年度、初年度の区別はなからうというふうに考えております。よろしいでしょうか。

○六番（池田重太郎君） それは分かるんですが、やはり若干の増減差が当然出てくるわけですね。だから推定的でけつこうです、細かい数字は。このくらい増収になるんだとか、こういつた平年度におきまして電気ガス税、市税全般を含めましてどういうふうな結果が出るだらうということなんです。

○市民部長（赤松行雄君） ちょうどここで市民税の特別徴収だとか令書を出さなきやならんというのが来ているかけなんですが、その計算によりますと予算でお願いしてございます額よりも、平年ですと給与所得あるいは普通徴収、あるいは土地を売った方の譲渡所得等も多少予算以上の税収が六月に入つてくる。五月末六月に入りますと見通しがきくわけなんですが、ここでいろいろ算定しました結果では予算どおり大体大幅に残えないと例年と違つて、大幅には残えない見通しになつてゐるわけです。そういう状況なんです。

○議長（伊藤 定君） 市長答弁。

○市長（森田喜美男君） ただいまの質問につきまして

一つの基本的な考え方といたしましては、なるべく市民の生活にかかる税でありますとか公共料金でありますとかそういうものにつきましては、なるべく軽減をするということは、これは当然のことであると思いますし、それから一方法人という面におきまして、もし増徴の可能性のある分野があれば、これは

減免点等の市の裁量の範囲で行なえる分野があれば、これは考える必要があるという考え方であります。それで今回のこの条例改正に当たりましては、これは法改正に源を発しているものでありますし、特に令書等を発行しなきやならないという時間的な問題もありまして、これは事務当局がおそらく準則が出たと思います。それに基づいて行なつたものをそのままこれは市の裁量の届かない範囲のものであるという考え方で、条例案を制定したということであります。

○議長（伊藤 定君） 剣持佐吉君。

○十五番（剣持佐吉君） 分かりました。この条例はそれでは法人に対するあの公約は盛られていないということに理解したいと思います。それで喜しければそういうふうに理解いたします。公約とそういう条例改正の問題とか、あるいは今后の增收をどうはかるかという問題については一般質問がこの場では許されおりませんので六月の議会に譲ることとしまして以上三つのことについては、それではこの条例では方法が講じられていないというように受け取りましてよろしければそれ

まるわけなんですが、四月一日の属する年というのは、要するに四十八年度というのは四月一日からスタートするわけですね。その年の（二十二番議員「それは分かるんです。その年の前にさかのぼるわけで、一月三十一日に。」）そうです。その年の一月三十一日にさかのぼるわけです。それから詳しく内容を申し上げますと、従来もこういう規定は必要だつたわけです。市税条例の中にこれはなかつたわけです。それで新しく、もともとの七十条というのは削除されまして、死んでいた条項なんです。それを新築家屋に対するというふうなことで、この条項を新しく生かしましてこういう条項を新しく改正として入れたわけでございますが、従来から必要だつたわけです。ですから申告はなるべくしていただきたいというふうに考えております。ただし新築家屋の捕らえるのは、市のほうで自動車や自転車やバイクに乗りまして、課税する場合には窓取りとか建築用材だとか全部建築単価を調査するわけですね、それで把握もしておりますので、必ずしも申告しなくつても従来どおりそういう新築家屋に対する半分の減額は行なわなきやならないと。（二十二番議員「できるんですね。」）はいできます。そういうことです。

○議長（伊藤 定君） ほかに御質疑はありませんか。  
滝瀬政吉君。

○二十二番（滝瀬政吉君） 確認したいんですが、そう

で質問を打ち切ります。

○議長（伊藤 定君） 滝瀬政吉君。

○二十二番（滝瀬政吉君） 七十条について再度説明をしていただきたいと思うんですよろしくお願ひいたします。

○議長（伊藤 定君） 市民部長。

○市民部長（赤松行雄君） 新築家屋に対する固定資産税の減額の規定でございます。これは新築家屋ですね、普通の家の場合には三年間ですね、三年間半額ですか、そういう処置があるわけですね、それでそういう市的新築家屋に対する労働者等の持ち家の奨励という意味での減額なんですが、そういう減額の処置を受けたい人間の申告なわけです。

○議長（伊藤 定君） 滝瀬政吉君。

○二十二番（滝瀬政吉君） そうしますとですね、三年間というのは結局申告をしなければそのままあるし、申告をしたら半額になるのか、その点と、それからちょっと良く分かりませんが「当該年度の初日の属する年の一月三十一日まで」ということなんだけど、この点が分からいいんで、そうすると申告をした者が三年間半額で、申告をしなきやそのままになるのか、その点をちょっとお伺いいたします。

○議長（伊藤 定君） 市民部長。

○市民部長（赤松行雄君） 最初に字句的なことから御説明申し上げたいと思います。年度というのは四月一日から始

しますと三年間だけは新築については半額ということで申告をしなくともそのとおりおやりになつてているということですね。その年の（二十二番議員「それは分かるんです。その年の前にさかのぼるわけで、一月三十一日に。」）そうです。その年の一月三十一日にさかのぼるわけです。それから詳しく内容を申し上げますと、従来もこういう規定は必要だつたわけです。市税条例の中にこれはなかつたわけです。それで新しく、もともとの七十条というのは削除されまして、死んでいた条項なんです。それを新築家屋に対するというふうなことで、この条項を新しく生かしましてこういう条項を新しく改正として入れたわけでございますが、従来から必要だつたわけです。ですから申告はなるべくしていただきたいというふうに考えております。ただし新築家屋の捕らえるのは、市のほうで自動車や自転車やバイクに乗りまして、課税する場合には窓取りとか建築用材だとか全部建築単価を調査するわけですね、それで把握もしておりますので、必ずしも申告しなくつても従来どおりそういう新築家屋に対する半分の減額は行なわなきやならないと。（二十二番議員「できるんですね。」）はいできます。そういうことです。

○議長（伊藤 定君） ほかに御質疑ありませんか。  
（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（伊藤 定君） 本件については委員会付託を省略することに決定いたしました。本件について御意見があれば承ります。なければこれをもつて意見を終結いたします。これより本件を採決いたします。本件は原案のとおり決するに御異議ありませんか。

日程はすべて終わりました。これにて昭和四十八年第一回日野市議会臨時会を閉会いたします。

午後五時二十七分閉会

右会議の次第は、書記の記載したものでありその内容が正確であることを証し、ここで署名する。

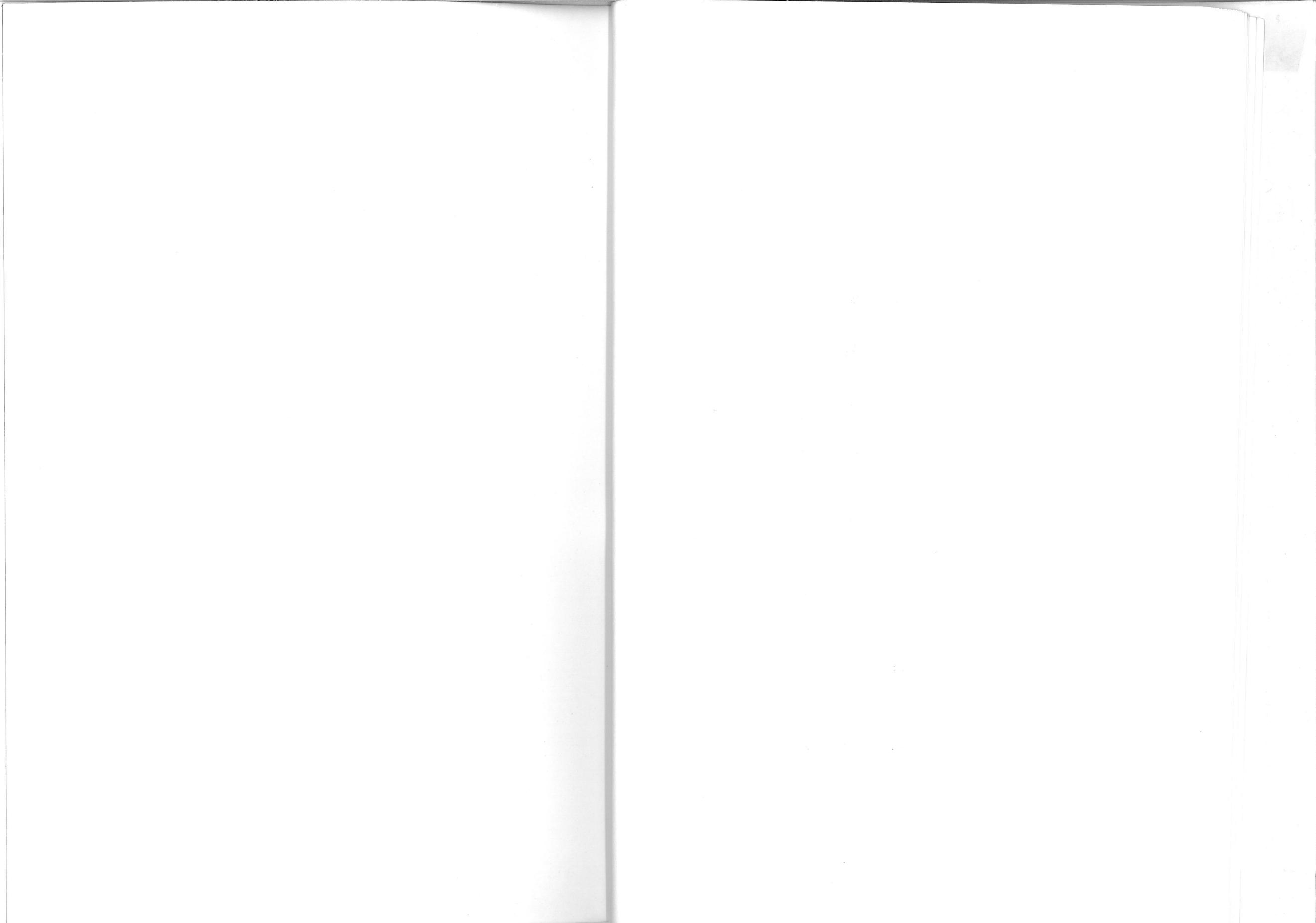
昭和四十八年 月 日

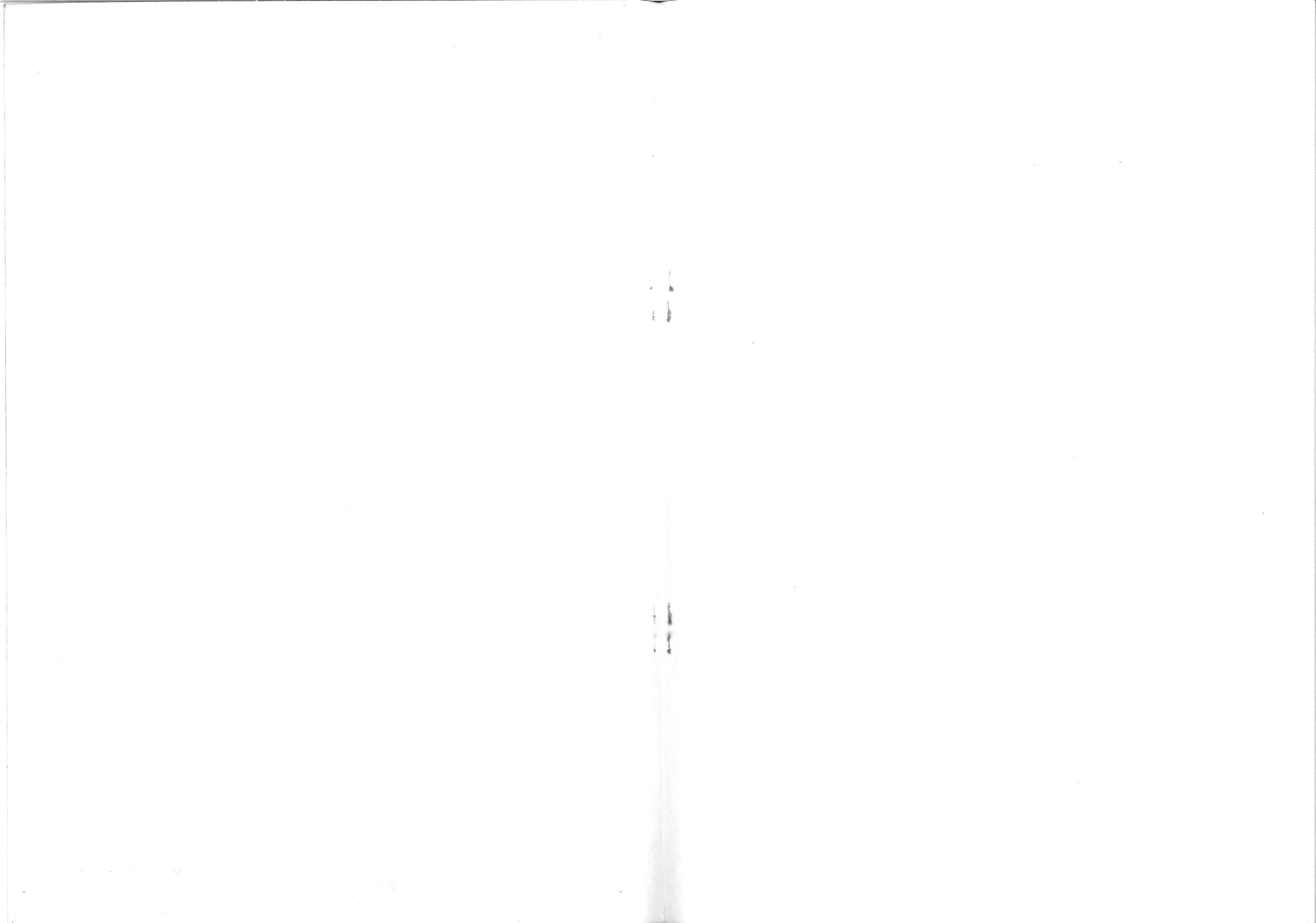
日野市議會議長  
署名議員  
岩大伊

沢柄藤

哲

夫保定





日野市立図書館 81-7354



1374642